

# 广州市荔湾区应急管理局 2021 年部门 整体支出绩效自评报告

## 一、基本情况

### （一）部门概况

广州市荔湾区应急管理局的主要职责是：

1. 负责应急管理工作，指导全区各部门各单位应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

2. 组织落实应急管理、安全生产等方针政策，组织编制区应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，组织实施部门规章、规程和标准并监督检查。组织编制城乡应急空间、应急避难场所的规划。

3. 统筹全区应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作，组织编制、修订区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案、组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

4. 牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输和信息共享，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

5. 组织指导应对突发事件工作，组织指导协调安全生产

类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担区应对灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助区委、区政府指定的负责同志组织灾害应急处置工作。

6. 统一指挥协调全区各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，商请市应急管理部门协调衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

7. 统筹应急救援力量建设，指导各街道和社会应急救援力量建设，协调综合性应急救援队伍建设。

8. 按中央有关消防救援管理体制改革部署，协调消防管理工作。

9. 指导协调水旱灾害、冰冻、台风、地震和地质灾害等防治工作，组织开展自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

10. 组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。

11. 依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查区有关部门和辖区各街道办事处安全生产工作，创新和加强安全生产综合监管。

12. 按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制

度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹经营企业安全生产监督管理工作。

13. 依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

14. 开展应急管理方面的交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的救援工作。

15. 制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，负责在救灾时统一调度。

16. 负责应急管理宣传教育和培训工作，组织开展应急管理信息化应用工作。

17. 完成区委、区政府和上级相关部门交办的其他任务。

18. 职能转变。区应急管理局应加强、优化、统筹全区应急能力建设，构建全区统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的区应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全区应急管理水平和防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民

防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。纳入本部门 2021 年项目绩效范围的单位共 3 个，包括局本级和下属 2 个预算单位，分别是广州市荔湾区应急管理局本级、广州市荔湾区安全生产宣传教育中心、广州市荔湾区委区政府总值班室。

## **（二）年度总体工作和重点工作任务**

### **1. 夯实安全责任体系，深化风险防控管理**

一是狠抓安全生产责任落实。区党政领导高度重视安全生产工作，共召开 7 次区委常委会会议、1 次区委书记专题会议、8 次区政府常务会议，听取安全生产形势分析，研究部署防范化解安全生产领域风险的重点工作；组织重要节假日、重点时段全区安全生产大检查，提请区领导带队开展督导检查，层层压实责任，区党政领导班子共出动 128 人次，检查企业、场所 215 家次；组织签署安全生产和消防工作责任书，开展年度安全生产责任制和消防工作考评，认真迎接国家、省、市各项安全生产督查考核，牵头开展考核和省、市、区纪委巡查发现问题的整改，压紧夯实安全生产责任制。

二是严格履行综合协调职责。印发 2021 年应急管理和安全生产工作要点，研究制定《关于健全完善安全生产工作机制的意见》，从六个方面对我区健全完善安全生产工作机制提出了 27 条具体意见；科学编制并印发了荔湾区应急管

理“十四五”规划，于年初印发《荔湾区2021年应急管理 and 安全生产工作要点》，明确了我区“十四五”期间及本年度安全生产重点项目工程和重点工作任务；约谈16个事故多发、未牢固落实责任单位，对逢源街道开展重点综合整治，针对目前“双上升”安全生产形势制定工作方案，组织开展道路交通、消防、建筑施工、燃气等重点领域安全大检查工作，督促落实行业监管和属地监管责任。

三是落实安全生产分析研判及风险管控。组织开展安全生产风险形势分析，综合分析2016-2020年安全生产形势及我区重点行业风险形势，提出管控建议；落实把隐患当事故对待，组织各行业监管部门摸排重点领域突出风险隐患问题，加强对突出风险点的执法检查。

四是开展安全生产专项整治三年行动。定期召开工作专班会议，部署落实工作任务，已召开10次专班会议，制定2021年重点攻坚任务推进路线图，深化推进落实危化品、建筑施工、道路交通、消防、燃气等重点行业领域安全生产专项整治。

五是开展系统防范化解道路交通安全风险专项行动。印发《广州市荔湾区系统防范化解道路交通安全风险工作方案》，实行“双主任”专班工作制，细化明确19类62项工作任务，从强化顶层设计和强力执法整治两方面不断夯实我区交通安全基础。

## 2. 监管与服务并重，营造安全营商环境

一是稳步推进执法监察工作。大力推进安全生产委托执法工作，全区安全生产执法人员共检查生产经营单位 9692 家次，出动人次 20571 人次，发现安全隐患 4976 项，整改 4686 项，整改率 94.17%，立案 162 宗，作出行政处罚 232.86 万元，总入库数为 247.51 万元，结案数 79 宗；依法开展事故调查处理，组织开展了 14 宗事故调查，严肃追究事故责任，对事故责任人和责任单位共立案 21 宗，作出行政处罚 17 宗，共处罚款 172.11 万元，入库 192.61 万元；开展各类联合执法检查、专项行动和大检查，督促指导企业落实主体责任，深入排查安全隐患，堵塞监管漏洞。

二是深化危险化学品专项整治。日常检查、专家检查及突击检查相结合的方法，全面开展化工、医药制造企业专项检查，组织危险化学品、烟花爆竹领域安全隐患排查等各类专项整治行动，共检查辖内危化品企业 452 家次，发现问题隐患 362 项，已整改 362 项，整改率 100%，立案 2 宗，没收违法所得 6577.5 元，处罚金额共 11.1 万元；大力打击危化品违法行为，深入开展打非治违行动，联合相关部门共处理非法加油车 7 宗，合计柴油 9.9 吨、汽油 1.62 吨；印发《广州市荔湾区危险化学品生产安全事故应急预案》，规范了荔湾区危险化学品企业生产安全事故应急救援程序。

三是疫情防控和安全生产“双防范”。将疫情防控纳入监督检查工作内容，督促企业做好“双防范工作”；组织开展集中隔离医学观察场所监督检查和隐患排查，督促落实主

体责任；印发隔离酒店停电事和火灾事件应急处置工作指引，督促指导完善应急预案，增强隔离酒店应急处置能力。

四是切实做政务服务工作。严格危险化学品经营许可审批和应急预案备案，积极借助专家力量，认真做好资料审核、现场检查，在规定期限内办理完毕，共办理审批业务 94 宗；坚持一站式服务，安排两名工作人员进驻区政务服务大厅，规范对外业务办理工作；按时限完成审批发证工作，未出现过超时办理的情况，办结率 100%，在政务中心窗口服务群众 200 多人，接受电话咨询办证 1300 余次，群众满意率 100%。

### 3. 完善大应急体系建设，提高突发事件处置水平

一是及时妥善处置各类突发事件。严格落实值班值守工作制度，顺利通过多轮抽查，并于节假日期间，对我区部分单位进行电话查岗，共抽查 293 次，未发现脱岗现象；认真处理各类突发事件信息，收集各类突发事件信息 13129 条，发出各类突发事件信息和预警信息 41946 条，形成突发事件专报 43 份，值班要情快报 186 份；协助处置各类突发事件，协助区、局领导妥善有效处置发生在我区的 554 宗突发事件。

二是整合应急资源。完成区三防办与区委区政府总值班室的合署办公工作，将公安视频监控线路接入三防会商室大屏，提升区应急指挥平台综合调度能力；建设应急指挥调度系统视频会商子模块，统一为 22 条街道购买、安装、调试视频会商系统；开展应急队伍、装备调研摸查，整合区内应急救援队伍，摸清区内应急救援力量底数；强化区内地铁建

设项目应急联动，召开应急联动工作会议，建立联动工作机制。

三是完善应急预案体系建设。推进区突发事件总体应急预案修编工作，督促区相关职能部门和街道按要求修编各类应急预案，区级 24 个专项应急预案、街道 105 个应急预案已印发实施；制订突发事件应急处置流程图，组织《基层现场应急指挥临机处置机制》学习培训，提高应对突发事件的能力；积极开展应急演练活动，参加北江大堤荔湾责任段开展巡堤查险、管涌处置、应急通讯保障的科目演练，开展特大暴雨环境下城区内涝应急抢险演练和隔离酒店安全生产及自然灾害突发事件应急拉动演练，组织开展应急演练季活动，督促指导相关部门开展应急预案演练，提升队伍实战能力，全区共完成 705 场各类型演练，参演人数达 152741 余人，推动疫情防控、火灾事故、危化品、校园安全、抗洪抢险、地质灾害、交通安全等各类应急救援实战能力不断提升。

#### 4. 优化灾害防御机制，筑牢自然灾害防线

一是推进落实三防风险防控责任。区党政领导高度重视三防工作，带队赴北江大堤指导抗洪抢险演练、开展巡堤查险，多次调研指导三防工作；组织开展防汛督导检查，成立 11 个汛前督查组，开展街道风险隐患点检查，督促相关部门强化对重点场所进行隐患排查整治；下发《地方各级人民政府行政首长防汛防旱工作职责》，明确街镇级行政首长防汛工作职责，及时调整区三防指挥部领导成员及单位。

二是强化灾害风险防治。突出监测预警会商，强化与区农水局、气象局会商研判，充分利用气象、水文和大数据信息，提升预报精准度，落实汛期 24 小时值班制度，及时发布预警信息，及时启动应急响应，共发布各类预警预报及提醒信息 265 轮次，其中协助气象部门发布雷雨天气预警提示 112 次，累计发布信息 45.1 万条；组织开展荔湾区第一次全国自然灾害综合风险普查工作，成立领导小组办公室，编制普查工作方案，召开培训会议和工作推进会，扎实推进普查工作，工作进度在全市各区中排名第二；加强自然灾害防治能力建设，编制荔湾区自然灾害防治能力建设行动实施方案。

三是强化防灾减灾救灾能力建设。推进基层防灾减灾能力建设，制定荔湾区自然灾害救助联动工作机制，印发荔湾区自然灾害救助预案；制定经济联社应急服务驿站工作方案，完成 21 个经济联社应急指挥系统的安装，推进行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设和创建全国减灾示范社区活动；完善应急物资保障，完成区救灾物资储备库的整改工作，完善救灾物资储备，疫情期间，协调省市救灾物资储备中心调拨物资；强化抢险救援队伍建设，与区人武部联合下发《关于民兵应急力量纳入政府应急管理体系的通知》，明确了民兵应急队伍作为区级应急救援力量，相关部门和街道按职能组建了各级各类三防抢险队伍，今年历次防汛抢险中全区共出动抢险人员共 2835 人次、抢险车辆 664

车次、抽水泵 746 台套，调度开启溢流闸 82 次，转移安置人员 42 人次。

#### 5. 加强应急安全宣教，提升群众安全素养

线下，举办建筑施工、小型工程、印刷企业专等各类“送教上门”活动，开展安全普法宣传活动，结合现场宣传活动派发宣传，通过各类平台转发宣传视频资料，疫情期间，利用线上平台组织开展培训，共举办各类培训班 59 期，培训人数 4446 人次；推进安全宣传“五进”社区示范点建设工作，永安社区、扬仁西社区、沙洛联社已通过市应急管理局验收；打造安全文化建设示范企业，广州立白企业集团有限公司、广州市采芝林药业有限公司、广州市自来水公司西村水厂等 3 家企业被评为 2020-2021 年广州市安全文化建设示范企业；组织开展 2021 年全国防灾减灾宣传日活动，共派发各类宣传资料 690 多份、接受群众咨询 280 人次；有力推进安全生产责任保险和“一报两刊”工作，共有 1615 家企业投保。

### **（三）部门整体支出情况**

本部门年度整体支出年初预算数 2222.37 万元，整体支出预算调整数 48.03 万元，整体年度实际支出数 2190.49 万元，预算调整率 2.16%，预算完成率 96.48%。

### **（四）部门整体绩效管理情况**

根据党的十九大“全面实施绩效管理”的精神以及各级财政预算绩效管理的要求，我部门积极推进预算绩效管理，

有效开展部门整体支出绩效和项目（政策）绩效等各项管理工作，在夯实绩效目标管理和绩效运行跟踪监控的基础上，开展了一系列的绩效评价管理工作。对照年初设定的各项绩效目标及指标，严格做好项目绩效监控工作。总体而言，我部门预算编制、执行及使用效益情况均达到了预期的绩效目标。

## **二、综合评价分析**

### **（一）自评结论综述**

2021年，本部门认真贯彻落实党的十九大及十九届历次全会精神 and 中央经济工作会议精神，紧紧围绕区委区政府工作部署，自我加压、勇于担当、主动作为，在区委区政府的正确领导下，优化服务，全力做好各项工作。

### **（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析**

本部门年度各项工作任务绩效目标完成情况如下：

1、应急管理工作经费使用 190.27 万元，完成率 100%，资金具体用途为应急管理工作经费支出。通过实施本项目，保障全区应急管理体系运作顺畅。

2、三防抢险工作经费使用 224.06 万元，完成率 94.19%。资金具体用途为三防抢险工作经费支出。通过实施本项目，减少区气象台发布预警信息（以短信为主）与区防办落实发布响应信息之间时间差，提高应急抢险率，按照工作计划进度开展汛期应急值守督查检查。

3、专职安监员人员经费使用 126 万元，完成率 100%。

资金具体用途为专职安监员工资、社保、公积金等人员经费支出。完成市应急局下达的对专职安监员人员经费 7 万元/人.年的配备要求，保持专职安监员队伍的稳定，提高专职安监员队伍的执法能力和水平。

4、自然灾害综合风险普查工作经费使用 38.5 万元，完成率 99.35%。资金具体用途为普查工作经费支出。一是全面获取全区气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林火灾等主要灾害致灾信息，公共服务系统等重要承灾体信息，历史灾害信息，掌握重点隐患情况，查明区域抗灾能力和减灾能力。二是以调查为基础、评估为支撑，客观认识当前全区致灾风险水平、承灾体脆弱性水平、综合防灾减灾救灾能力和区域多灾并发群发、灾害链特征，科学预判今后一段时期灾害风险变化趋势和特点，形成全区自然灾害防治区划和防治建议。

5、应急指挥救援工作经费（人员经费）使用 14 万元，完成率 100%，资金具体用途为总值班室人员工资、社保、公积金等人员经费支出。加强对总值班室日常工作管理、24 小时应急值守工作，提高我区快速处置突发事件能力。

6、总值班室工作经费使用 15.48 万元，完成率 92.03%。资金具体用途为总值班室工作经费支出。2021 年，区委区政府总值班室认真履行职责，严格按照省、市、区的统一部署，做好全区总值班工作，严格落实双人双岗 24 小时值班工作，强化重大节假日期间值班值守工作，在各节假日期间或特殊

时期按照要求收集、汇总并依时上报全区各单位值班表，及时、准确报送突发事件信息，加强对区内各单位领导在岗带班及值班员 24 小时值班情况的抽查。积极收集区内各单位报送的重要紧急和突发事件信息，进行初步研判及报送工作。2021 年市政府办公厅对全市突发事件信息报送工作进行了通报，其中在第二、三季度及年度的通报中，我区均受到了表扬。

7、安全生产宣传教育中心工作经费使用 19.15 万元，完成率 88.31%。资金具体用途为安全生产宣传教育中心工作经费支出。2021 年，在常态化疫情防控条件下，按照“两手抓”、“两不误”的工作要求，区安全生产宣传教育中心通过“六抓六强”思路有序推进各项工作：（1）今年以来共举办线上线下各类培训班 59 期，培训人数共 5357 人；（2）落实市局有关专题培训，组织全区 22 个街道办事处应急安全分管负责人分四期参加专题培训，组织有限空间、特种作业（含电工、高处作业）人员参加工伤预防培训，分三期，101 人。（3）协助市应急局开展特种作业培训机构（考点）交叉检查专项行动，完成对我区辖内广州市职工技术交流中心、广州造船厂技工学校 2 个培训机构完成交叉检查，落实问题闭环管理，对番禺区特种作业培训机构考试点交叉检查专项行动，印发通知 6 份，报告 4 份，函 1 份。（4）配合人社部门加强安全职业技能提升培训工作。（5）完成安全宣传“五进”社区工作，今年安全生产月期间转发了市 8 个视频，派发相关海报 4300 多张，设计制作“落实安全责任、

推动安全发展”主题的宣传袋 2000 个；2021 年全年共发放应急安全宣传海报、册子、单张、法规等宣传学习资料共计 20670 份，在全区营造“生命至上、安全第一”的安全氛围，促使安全发展的理念深入人心。

### **三、存在的主要问题**

本部门年度承担 7 个项目，时间紧任务重，为加快推进本年度预算执行，局领导高度重视，及时掌握我局部门预算的执行进度和项目经费使用情况，确保年度预算执行及绩效管理工作顺利开展。但部分项目经费的预算执行率仍达不到 95%以上。

### **四、下一步改进措施**

本部门将继续针对进行原因分析，跟踪预算项目支付进度，加大对预算项目的执行进度、项目经费使用情况及绩效管理情况的督办，将责任落实到人，切实提高预算执行及绩效管理工作水平。