

荔湾区卫生健康事业发展“十四五”规划



目 录

第一章 规划背景	4
一、发展基础.....	4
二、形势与挑战.....	7
第二章 总体要求	9
一、指导思想.....	9
二、发展目标.....	9
第三章 主要任务	13
一、推进公共卫生体系建设,提高公共卫生服务水平.....	13
二、大力提升医疗技术水平,建设高品质医疗服务体系.....	16
三、坚持需求导向综合施策,全周期保障生命健康.....	18
四、深化医药卫生体制机制改革,推动发展方式转变.....	20
五、推动中医药强区建设,促进中医药传承创新发展.....	21
六、加强科技人才队伍建设,为高质量发展提供智撑.....	23
第四章 保障措施	24
一、加强组织领导,提高规划刚性.....	24
二、强化部门协同,形成推进合力.....	25
三、定期监测评估,健全整改机制.....	25

为推动荔湾区卫生健康事业高质量发展，加快推进健康荔湾建设，根据《广州市荔湾区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（荔府〔2021〕4号），结合实际，制定本规划。

第一章 规划背景

一、发展基础

“十三五”时期，本区坚持健康荔湾发展战略，出台实施《荔湾区创建健康促进区实施方案》《荔湾区促进中医药传承创新发展三年行动计划（2021~2023年）》《荔湾区加快推进分级诊疗制度建设实施方案》《荔湾区加强基层医疗卫生服务能力建设实施方案》《粤港澳大湾区医药健康综合试验区建设总体方案》等政策文件，卫生和健康事业得到了长足发展。医疗卫生改革加速推进，基本医疗体系日趋完善，医疗保障水平逐步提升。居民主要健康指标保持发达国家和地区水平，2020年末，居民平均期望寿命为83.07岁，较2015年增长0.81岁；婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别为2.75‰、4.13‰、0/10万。

——抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果。建立精准高效的疫情处置防控体系。树立全区一盘棋思想，统筹区域医疗资源，全区近3500多名医务人员投入疫情防控，组建区疫情应急处置队伍、流行病学调查队伍、集中隔离酒店医疗保障队伍、社区防控

三人工作小组即时“应战”。健全优质高效的疫情应急救治体系，广泛开展爱国卫生运动，全面筑牢重点人群隔离健康管理、发热患者闭环管理、密切接触者甄别管理“三道防线”，全面落实重点场所、重点人群、重要时间节点防控措施。2021年“5.21”荔湾本土疫情发生后，全区快速响应、全面参与，累计核酸检测713.90万人次，累计甄别密接和次密接9620人；累计管控2.25万人，累计集中隔离1.22万人，累计居家隔离3012人。封闭封控期间，南片区累计门诊就诊量5.2万人次，肿瘤患者治疗879人次，产妇顺利分娩224名，1678名严重精神障碍患者得到有效的管控、226名血透病人得以及时舒缓病症，各项医疗服务基本满足南片50余万群众的就医需求。

——医疗高地建设扎实推进。推进大坦沙国际健康岛、广州国际医药港、广钢新城医院项目规划落地，全力推进区儿童医院、区人民医院新建工程等项目建设，谋划区中医医院（长寿院区）扩建、区疾病预防控制中心异址增建。区人民医院鹤洞院区、区骨伤科医院改造完成并投入使用，国家呼吸医学中心（广东）2021年12月底投入使用。

——卫生资源优化融合发展。荔湾中心医院成功创建为三级综合医院，挂牌成为国家标准化代谢性疾病管理中心之一；区人民医院和区第三人民医院、区中医医院和区第二人民医院资源顺利整合，区人民医院在中心城区建立首个紧密型医联体；区属医院已与12家省部属大型三级医院签订合作协议，建立疼痛康复专

科、心脑血管专科、骨伤专科、口腔专科等多个重点专科联盟。

——中医药强区建设全面提速。建立荔湾区中医药强区建设领导小组，出台《荔湾区促进中医药传承创新发展三年行动计划》，区中医医院-省中医院紧密医联体初具雏形，全力推进西关中医药非遗街区建设和区中医医院扩建工程。区中医医院中医妇科为国家中医重点专科、广东省高水平临床重点专科；区骨伤科医院的“西关正骨”列入省级非物质文化遗产保护名录；区中医医院成为市级中医治未病技术指导中心；落实“一社区中心一中医特色”；举办五期中医师承培养学员共 80 名，新增非遗传承人市级 2 名。

——基层医疗卫生服务能力日臻提升。“十三五”期间完成了 7 个社区卫生服务中心的标准化扩建和 2 个社区卫生服务中心装修改造，预防接种标准化建设、基层中医药综合服务区、家庭医生签约服务区全部覆盖；创建了华林、多宝 2 个“全国百强社区卫生服务中心”以及华林 1 个“国家优质服务示范社区卫生服务中心”；华林、多宝、白鹤洞、石围塘街道社区卫生服务中心被选为广州伯明翰全科医师（家庭医生）医联体共进计划基地，7 名全科医生获选为市级“五星级家庭医生”。全面开展优质服务基层行活动，华林街道社区卫生服务中心成功创建“社区医院”，多宝、华林、石围塘街道社区卫生服务中心通过了推荐标准。以家庭医生签约为纽带，建立医防融合机制，为人民群众提供全方位全周期健康服务，重点人群家庭医生签约率从 2016 年 29% 上升到了 74%，65 岁以上老年人规范化免费健康体检 4.6 万人比

2016 年翻一番，近几年高血压、2 型糖尿病患者健康管理任务完成率均达到 100%以上，免疫规划疫苗接种率达到 99%以上，0-6 岁儿童健康管理率、孕产妇系统管理率、孕妇产前检查率、产后访视率等均达到 90%以上。

——体制机制改革不断深化。开展医疗卫生“登峰人才”计划，起草《荔湾区医疗卫生高层次人才引进和管理办法》，试行局属事业单位在职卫生专业技术人员“低岗高聘”制度，统筹管理使用区属卫生医疗机构编制，均衡编制资源配置，优化人才队伍建设。积极探索多元办医路径。紧锣密鼓推进“5+1”区域一体化检验检测中心和智慧医疗一体化服务平台建设。2021 年通过国家发改委审核通过“广东省广州市荔湾区公共卫生领域补短板项目”“荔湾区儿童医院新建工程”“西关中医药非遗街区荔湾区中医医院扩建工程”三个项目，利用债券推进区属公立医院、公共卫生体系建设上新台阶。

——重大疾病防治成效显著。2020 年艾滋病新报告 83 例，同比 2019 年下降 22.4%，以性传播为主，占 94.8%，主要防治工作指标均达上级要求，疫情增长率进一步得到有效控制。2020 年肺结核报告发病率 55.46/10 万，肺结核患者成功治疗率 93.54%，肺结核患者管理率 99.45%，主要防治工作指标均达上级要求。2020 年无报告人感染禽流感病例，通过哨点监测、重点场所监测与疫情监测推进人感染禽流感防控工作，突出重点，措施有效。

二、形势与挑战

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，我国将全面开启建设社会主义现代化国家新征程，进入新发展阶段。党中央、国务院高度重视卫生健康事业发展，把人民健康放在优先发展的战略地位，构建“大健康”治理格局，强化全生命周期、全行业管理，全面推进实施健康中国战略。

“十四五”时期也是我区大力推进卫生健康事业纵深发展、深化健康荔湾建设的关键时期。党的十九大报告提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，荔湾区经济社会发展也将进入加快建设“一核心两大引擎三大平台五大工程”的关键时期，卫生健康事业发展将发挥重要的社会引领和支撑作用，进入高质量发展阶段，营造良好宜居宜商环境。

“十四五”时期，卫生健康事业发展机遇与挑战并存，主要体现在：卫生健康发展同国家和城市整体战略紧密衔接，迫切需要打造与城市功能定位相匹配的卫生健康服务和保障体系。新冠肺炎疫情防控进入常态化，公共卫生安全风险对城市治理形成重大挑战，亟需提升公共卫生安全防控能力。经济社会发展和人口结构变化影响卫生健康服务供需格局。新技术新材料大数据等对数字卫生健康提出更高挑战。

“十四五”时期，我区卫生健康事业发展仍存在不少困难和短板，主要表现为：优质资源总量不足、布局不均衡，尤其是荔湾南片的医疗资源布局有待进一步优化提升；区属医疗卫生机构发展方式较为粗放，诊疗水平不高，创新后劲不足；专业技术人

才队伍未能匹配发展需求；公共卫生体系薄弱，医疗救治和应急保障不够有力，信息化有待加强，多部门协同组织作战能力不强。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实总体国家安全观和新时期卫生健康发展方针，深入实施健康中国战略，把人民健康放在优先发展战略地位，以推动卫生健康事业高质量发展为主题，创造有利于经济社会发展的医疗卫生供给，提升医疗服务与公共卫生服务质量和可及性，打造整合型、智慧化、精细化医疗服务体系，构建覆盖全民、上下贯通、医防融合的普惠性健康服务体系，全方位、全周期保障人民群众健康，发挥荔湾区在建设国家中心城市和粤港澳大湾区广佛极点核心区的核心竞争力，为建设粤港澳大湾区医药健康综合试验区作出新的更大贡献。

二、发展目标

到 2025 年，全区医疗卫生服务基础设施显著改善，服务能力和服务质量明显提升，公共卫生应急管理体系不断健全，突发公共事件应急能力显著增强。南北片服务资源布局更加均衡，人民群众就近享有优质的医疗卫生服务，区域医疗卫生服务体系呈

高质量、高水平发展新格局，为荔湾打造综合城市功能先行示范区集聚新优势、增添新动力。

——居民健康水平持续提升。居民健康素养水平逐步提高，实施“将健康融入所有政策”策略，健康教育促进工作长效机制逐步成熟，健康的场所和环境逐步建设完善，文明健康、绿色环保的生活方式逐步养成，精神卫生和心理健康日趋重视，市民主要健康指标保持发达国家水平，到 2025 年，居民健康素养水平 $\geq 36\%$ ，人均期望寿命达 83.6 岁左右。

——健康服务体系更加完善。基层医疗卫生机构业务用房标准化建设基本达标，初步建成适宜、综合、连续的社区健康服务体系。强化人口监测与研判，落实国家生育政策和计划生育扶助关怀机制，提升妇幼健康服务水平，发展婴幼儿照护服务，推进职业病防治、促进健康老龄化。到 2025 年，基本实现“十四五”卫生健康主要指标。

——现代化疾病预防控制体系基本建成。公共卫生应急管理体系不断健全，重大疫情联防联控和快速应急响应机制更加完善，重大疫情和突发公共卫生事件应对能力达到国际一流水准。

——医疗技术和质量显著提高。优化整合公立医院资源，建成一家区属三甲综合医院，建立整合型区域医疗中心和区域检验检测中心，培育若干医学协同创新集群，医学科技创新能力显著增强。到 2025 年，建成一批省级和市县级临床重点专科，区域专科医疗服务同质化水平显著提升，重大疑难疾病诊治能力逐步提

升。初步构建与国民经济和社会发展水平相适应，与居民健康新需求相匹配，上下联动、区域协同、医防融合、中西医并重、优质高效的高品质医疗服务体系。

——中医药传承创新发展。稳步推进中医紧密医联体建设，打造中医互联网医院，强化中医药服务体系内涵和能力建设，提升基层中医药服务能力，加快传承创新与人才培养，推进中医药文化创造性转化，扩大中医药对外交流合作。

——数字健康程度不断深入。全面推进智慧一体化项目，打造全面互联互通、信息共享、业务协同的荔湾区域卫生健康信息平台，为实现连续、协同、整合的医疗卫生服务提供技术支撑，打造全区统一高效的人口健康信息体系。打造智慧医院、互联网医院试点，建立线上线下医疗服务闭环，扩大区域医疗辐射广度，初步形成智慧化健康服务高地。

——健康服务发展能级加速提升。优质医疗资源逐步扩容，布局更为科学均衡，逐步形成内涵丰富、布局合理、结构优化的健康服务业体系。

——全行业治理水平明显提高。行业管理法治化、标准化、智慧化水平进一步提升，基本建成智能化监管体系。

表 1 荔湾区“十四五”卫生健康主要指标

领域	主要指标	单位	2025 年 目标值	指标 性质
健康	人均期望寿命	岁	83.6 左右	预期性

领域	主要指标	单位	2025 年 目标值	指标 性质
水平	健康期望寿命	岁	持续提高	预期性
	孕产妇死亡率	/10 万	<7.5	预期性
	婴儿死亡率	‰	<3	预期性
	5 岁以下儿童死亡率	‰	≤4	预期性
健康 生活	居民健康素养水平	%	≥36	预期性
	千人口献血率		持续提升	预期性
	15 岁以上人群吸烟率	%	<23.5	预期性
	儿童青少年总体近视率	%	力争每年降 低 0.5 个百 分点以上	约束性
	以街道为单位适龄儿童免疫规划疫苗 接种率	%	≥98	约束性
	65 岁以上老年人社区规范健康管理 服务率	%	≥65	预期性
	辖区职业健康检查和职业病诊断服 务覆盖率	%	≥85	预期性
	社区卫生服务中心提供中医非药物 疗法的比例，社区卫生服务站提供中 医非药物疗法的比例	%	100 92	预期性

领域	主要指标	单位	2025 年 目标值	指标 性质
健康 资源	每千人口医疗机构床位数	张	8.0	预期性
	每千人口执业（助理）医师数	人	力争达到 4.81	预期性
	每千人口注册护士数	人	5.4	预期性
	每万人口公共卫生人员数	人	10.4	预期性
	每万人口全科医师数	人	4.0	预期性
	每千人口 3 岁以下托位数	个	力争达到 5.8	预期性

备注：指标参考《广州市“十四五”卫生健康主要指标》制定，其中每千人口医疗机构床位数 8.0（广州市 6.46）。

第三章 主要任务

一、推进公共卫生体系建设，提高公共卫生服务水平

（一）构建完善疾病预防控制体系。加快推进区疾病预防控制中心异址增建。加强区级疾病预防控制中心监测预警、流行病学调查、疾病预防和处置以及实验室检测能力建设。完善联防联控机制，推进联合流行病学调查组的常态化设立，完善多部门联合流行病学调查机制。落实疫苗安全和预防接种工作，完善疫苗冷链配送系统建设和预防接种单位标准化建设。逐年推进疫苗

冷链物流储存建设，建立疫苗储存运输管理应急体系。加强预防接种的规范管理。

（二）规范化打造区级公共卫生委员会试点。构建覆盖社区、优化协同高效的区-街-社区三级公共卫生组织体系，探索一套实用可行的标准和工作机制，推进我区公共卫生委员会工作精细化、规范化、体系化、社会化。争取做出亮点，打造公共卫生委员会规范化建设示范性单位。

（三）健全公共卫生应急管理体系。加强各级医疗机构全科医生队伍体系建设，鼓励有条件的医院组建公共卫生应急兼职队伍，全面提升医疗机构公共卫生应急能力。强化街道疾病预防控制中心职能，提升基层卫生服务机构的传染病疫情监测预警能力。强化传染病救治网络能力建设，加快推进区内新冠肺炎定点医院分类救治管理，建立“平战结合”可转换传染病区和重症监护病区。以荔湾中心医院、区人民医院为“母舰”，健全“一中心一救护车”的院前医疗急救服务体系。

（四）健全卫生行业综合监督体系。构建机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管格局，健全能力共建、信息共享、相互衔接、协同配合的综合监管协调机制。强化医疗卫生服务要素准入、医疗卫生服务质量和安全、医疗卫生机构运行、公共卫生服务和健康产业新业态新模式监管。健全群众满意度测评机制，重点监督和常态化督导相结合，依法严厉打击各种危害人民群众身体健康和生命安全的违法行为。加强全

区医疗卫生行业综合监管体系和能力建设，推进综合监管结果协同运用。全面落实卫生健康街道综合执法。

（五）推进健康荔湾建设。实施“将健康融入所有政策”策略，制定促进健康的公共政策，落细落实配套实施方案和行动计划。建设促进健康的支持性环境，全面开展健康社区和健康家庭建设，鼓励辖区居民广泛参与，树立“每个人是自己健康第一责任人”的理念。加快医院、学校、机关、企事业等健康促进场所建设，整体推进“健康素养促进行动”和“健康中国行”等专项工作，深入开展健康素养推广及健康主题活动，提高健康教育服务质量和可及性。

（六）深入开展爱国卫生运动。巩固和发展国家卫生城市成果，建设基础卫生设施较完善、卫生管理水平较高、群众文明卫生意识较强的卫生街道。落实“三个一”环境卫生整治制度，逐步提高城乡总体卫生水平和环境卫生面貌；加强病媒生物防制，大力推进公共场所控烟，创建 2 条示范街道。到 2025 年，全区 22 条街道 100%完成广州市卫生街道达标工作，病媒生物密度达到国家标准 C 级水平。

（七）加快精神卫生服务能力建设。建立健全精神卫生综合管理领导与协调机制，构建并逐步完善“区—街”两级精神卫生管理体系。配置完善精神卫生医疗资源，逐步形成“区精神卫生中心—区属公立医院精神专科—社区卫生服务中心精神心理门诊”三级精神卫生医疗网络。深化严重精神障碍患者管理和保障

体系，提高严重精神障碍患者报告患病率、规范管理率和规律服药率。建设社会心理服务体系，推进区级心理危机干预队伍能力建设。

二、大力提升医疗技术水平，建设高品质医疗服务体系

（八）建设高水平区级医疗机构。完成荔湾区人民医院新建工程，荔湾中心医院整体改造，深化与省市高水平医院合作机制。优化整合公立医院资源，建成一家区属三甲综合医院。高水平推进区儿童医院建设，建设涵盖妇科、产科、儿科、新生儿科的荔湾区妇女儿童医疗保健中心，编制床位达到 300 张以上，建成三级妇幼保健院。在荔湾区南片规划区域卫生医疗用地，统筹解决区中医医院、骨伤科医院、口腔医院等异址扩建。

（九）推动优质资源扩容，助力南北均衡发展。推动国家呼吸医学中心（广东）投入使用，深化与广州医科大学附属第一医院合作，推动大坦沙国际健康生态岛产业发展，推动高水平医疗机构向荔湾南片倾斜助力，引入优质社会力量支持合作粤港澳大湾区国际医学园区。围绕荔湾文商旅活力区平台建设，推进区中医医院（长寿院区）扩建工程，谋划荔湾区中医医院升级为现代化三级中医医院。推动“5+1”区域检验检测服务一体化创新发展，促进区域检验检测服务高水平同质化，实现区域医疗服务能力整体提升。

（十）构建多形式医联体，推进重点专科建设。加强与省部属、市属、医药院校附属医院等三级医院联动，以产儿科、康

复科、肿瘤科、心血管科、肾内科、骨科等重点专科建设为基础，建成若干个资源集约、高效利用、互联互通的专科联盟，发挥大医院龙头作用，以技术、人才、管理、利益为纽带促进医疗资源纵横向整合，带动区级公立医疗机构特色专科、平台专科、薄弱专科建设，推动区级医院优势学科进一步发展，创建国家、省、市重点专科。加强院校合作，依托医学院校的科研和人才优势，带动医疗、科研、教学、管理等整体水平的显著提升。

（十一）树牢服务理念，全环节提升医疗服务质量。完善医疗质量管理与控制体系，加强质控管理，进一步完善医疗质量控制指标体系，全面实施临床路径管理，十八项医疗质量安全核心制度不断巩固。严控院内感染，以抗菌药物为重点推进合理用药，进一步加强处方监管，提高临床用药的安全性和有效性。深入开展优质护理活动和“平安医院”建设工作。持续改善就医环境，优化诊疗服务流程，大力推动预约诊疗服务。发挥信息化支撑作用，积极运用互联网、人工智能等技术，丰富便民措施，改善群众就医体验。健全化解医疗纠纷的长效机制，构建和谐医患关系。

（十二）推进智慧一体化服务建设。建立全区统一的卫生健康信息系统，覆盖所有基层医疗卫生机构，与区属其他公立医院信息系统实现互联互通，建立共享性区域卫生信息和健康大数据平台，实现区域医院管理、电子病历管理、医学影像、健康管理服务、家庭医生服务移动办公共享，区域内医保、人口数据互通，实现数字健康管理。发展智慧医院、互联网医院，建立线上线下

医疗服务闭环，扩大区域医疗辐射广度，初步形成智慧化健康服务高地。

三、坚持需求导向、综合施策，全周期保障生命健康

（十三）提升基层医疗卫生服务能力。按照“填平补齐”的原则，通过迁建、改扩建或设置一体化管理的社区卫生服务站等方式加快推进社区卫生服务中心业务用房标准化建设，构建完善的社区卫生服务网络，到 2022 年底完成昌华、岭南街道社区卫生服务中心业务用房建设，到 2025 年，全区社区卫生服务中心业务用房基本达标，逐步实现“一街道一个社区卫生服务中心”，基层床位数增加至 200 张以上。推进体制机制改革，进一步落实政府办社区卫生服务中心“公益一类财政供给，公益二类绩效管理”。持续开展优质服务基层行活动，积极创建社区医院，“以评促建，以评促管”带动社区卫生服务中心管理水平和服务能力整体提升。加强社区卫生服务内涵建设，提升家庭医生团队服务能力，积极开展有偿签约、家庭病床等服务，进一步做细做实家庭医生签约服务，以慢性病为突破口全面开展基层医防融合工作，不断提升基本公共卫生服务均等化水平。

（十四）优化生育配套政策。构建生育友好政策体系和社会环境，依法组织实施好三孩生育政策。推动生育政策与经济社会政策配套衔接，减轻生养子女家庭负担。建立出生人口监测和预警机制，加强人口变动情况监测。完善计划生育家庭奖励和扶助政策，建立健全政府主导，社会组织参与的扶助工作机制，深入

推进计划生育特殊家庭联系人制度，就医绿色通道和家庭医生签约服务“三个覆盖”。

（十五）发展普惠托育服务。建立区级3岁以下婴幼儿照护服务指导中心，健全托育机构卫生保健评价和质量控制体系，制定工作规范及行业标准，着力推进托育机构的卫生评价和备案。鼓励区属各有关单位，通过提供场地、减免租金、政策优惠等多渠道增加普惠托育资源供给。鼓励有条件的用人单位为职工提供福利性托育服务，支持社区力量优先发展普惠托育机构。加强托育服务机构专业化、规范化、品牌化建设，推广托育优质服务示范点创建成果。到2025年，每千人3岁以下托位数力争达到5.8个。

（十六）健全妇幼健康体系，优化妇幼和儿童青少年健康服务。以建设荔湾区妇女儿童医疗保健中心为重点，以妇幼健康行业管理、妇产儿童临床专科建设为抓手，全面提升区妇幼保健院和辖内综合性医院的产科、儿科专科诊疗水平。健全母婴安全保障体系，优化孕产妇和儿童重症救治网络，实施危重孕产妇、危重儿童救治能力提升计划。以荔湾区产儿科联盟为平台，深化妇幼健康医联体合作效能，提升基层医疗卫生机构妇幼健康服务能力。实施妇幼健康促进行动。推动消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，积极开展女性青春期、生育期、更年期、老年期保健等相关服务。强化母婴保健技术、人类辅助生殖技术的监督管理。加强生育全程基本医疗保健服务。继续实施免费孕前优生健康检查，

落实出生缺陷三级预防措施，有效减少出生缺陷的发生。大力推行母乳喂养，开展婴幼儿营养与喂养、生长发育及心理行为指导，深化儿童健康管理，加强儿童早期发展服务。

（十七）加强职业健康保护。建立区疾控中心职业卫生技术服务资质，逐步健全完善职业病防治技术支撑体系，强化职业病防治技术供给和质量控制及职业病监测预警能力。加强职业健康宣传教育，强化职业病危害源头管控，加强重点职业病监测。完善职业病病人救治救助和保障制度，加强对符合条件职业病病人医疗救助和生活救济。

（十八）发展老年健康服务。加快探索医养融合新机制，鼓励“养办医”深化医养内涵，实现为老年人提供健康检查、预防保健、治疗期住院、康复期护理、安宁疗护一体化的健康和养老服务。鼓励社会力量举办老年病医院、护理院、康复医院、安宁疗护中心等，增加多元化医养服务资源供给。完善基层医疗卫生机构与养老院、日间照料中心等机构的“医养”合作服务制度。积极实施老年健康促进行动，建立综合型老年人意外伤害风险保障体系。到 2025 年，“养办医”医养结合机构达到 18 间及以上，区属综合性医院设老年医学科达到 100%，养老机构全覆盖与医疗机构签订服务协议。

四、深化医药卫生体制改革，推动发展方式转变

（十九）推进公立医院外部治理机制改革。完善公立医院管理体制和运行机制。加快建立现代医院管理制度，深化公立医院

综合改革，坚持和加强党对医院工作全面领导，认真执行党委领导下的院长负责制，健全党建引领医疗卫生服务体系建设，明确政府对公立医院的举办职能，推动实现管办分开和政事分离。落实政府对公立医院的基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用、政策性亏损，以及承担公共卫生任务和紧急救治服务等投入政策。到 2025 年，基本建立权责清晰、管理科学、运行高效的现代医院管理制度。

（二十）优化公立医院内部运营管理机制。深入开展公立医院绩效考核工作，通过完善考核指标体系、规范考核方式方法，发挥二级以上公立医院绩效考核“指挥棒”作用，促进公立医院主动加强和改进医院管理，加强内涵建设，逐步实现公立医院从粗狂外扩型向内部精细化管理转变。

（二十一）完善药品供应保障机制。全力推动基本药物制度落地落实。坚持统筹协调，扎实做好短缺药品保供稳价工作。坚持三医联动，做好国家组织集中采购中选药品临床配备使用。坚持目标引导，开展药品临床综合评价。加强药事管理，促进合理用药。

五、推动中医药强区建设，促进中医药传承创新发展

（二十二）健全中医药服务体系。推进中医医疗资源提质扩容，推进荔湾区中医医院、荔湾区骨伤科医院升级改造和规划扩建，改善就医环境。与广东省中医院深度合作，重点打造一间三级中医医院，全面提升发展平台。筑牢基层中医药服务阵地。100%

社区卫生服务中心设置规范化中医综合服务区（中医馆），100%社区卫生服务站设置标准中医诊室，形成一中心一特色中医馆、一站一标准化中医室。鼓励社会力量举办中医医疗机构（国医馆）。强化中医药防疫作用，完善中医疫病体系建设。

（二十三）提升中医药服务能力。加强中医重点专科建设，提升中医妇科、中医正骨等优势专科品牌，打造3~5个市级以上重点专科或特色专科。积极支持中医名科建设及关键治疗技术的科技攻关。加强综合医院中医科和中西医结合科建设，发挥综合医院中医科在重大疾病治疗协同作用。推进区中医医院中西医协同治疗示范单位建设。探索建立中西医联合诊疗制度。实施基层中医药服务能力提升工程，推广家庭医生中医药签约服务包。突出中医药康养特色，探索打造中医医养结合示范点。

（二十四）加强中医药人才队伍建设。健全中医药人才引进、使用与培养机制，对国家、省、市重点专科用人予以倾斜，制定相应的提高中医高级职称岗位总额及比例方案，开展区名中医、“杏林之星”、“杏林新秀”、“杏林护理之星”评选活动，对获得荣誉称号的优秀中医人才在中高级职称申报和聘用时倾斜，在同等条件下优先评审、优先聘任。进一步完善“名中医工作室”机制，选送优秀中医人才参加市优秀中医临床人才研修项目以及国家、省、市师承项目，充分发挥医联体、中医师承、高层次人才（名中医）评选等政策导向作用，引进、吸引名老中医专家下沉至基层，培养和造就一批中医药学术技术带头人和专科人才。鼓

励西医学习中医，提高临床类别医师中医药知识和技能水平，允许临床类别医师通过考核后提供中医服务，做好中医人才储备工作。

（二十五）推进中医药“治未病”提升工程。以区中医医院中医治未病母婴安康指导中心为平台，构建中医治未病母婴安康服务体系，打造品牌。推进中医“治未病”服务网络建设，建设中医治未病示范单位，综合医院设置“治未病”科，社区卫生服务中心开设中医综合服务区“治未病”门诊，构建中老年人骨伤疼痛预防保健服务体系。

（二十六）传承发展中医药文化。在耀华大街历史文化街区一带，以高水平的中医药医疗与中医适宜技术为基础，以凉茶文化、药膳文化等岭南特色中医药文化为切入点，促进中医药与健康、旅游、餐饮、运动、时尚等有机融合，形成独具特色和内涵的中医药文化展示、医疗、休闲养生保健、观光旅游于一体的西关中医药非遗街区，不断擦亮“养生保健到西关，延年益寿在荔湾”金字招牌。推动中医药项目申报国家级非物质文化遗产保护项目。促进西关正骨、名中医工作室、中草药文化园、制剂室、博物馆等传统中医药文化载体发展。实施中医药健康文化素养提升工程，深入开展中医药“五进”“青少年脊梁计划”等活动，支持中小学创建中医药文化传承特色学校。

六、加强科技人才建设，为高质量发展提供智力支撑

（二十七）加快创新人才培养和引进。做好卫生人才“引、培、留、用、管”工作，全职引进和柔性引进并举，绩效激励和

人才发展留人并重。加大高层次卫生专业人才及特殊专业人才引进，统筹安排高层次人才引进培养，探索试行重点学科带头人（急需紧缺人才、实用型人才）目标年薪制，不纳入单位绩效工资总量调控管理，予以单列。为重点学科带头人（急需紧缺人才、实用型人才）提供科研经费、学科建设资金、安居保障等组合式服务。加强急需紧缺人才培养培训，构建立足全人群全生命周期健康促进的人才支撑体系。

（二十八）优化人才考核、评价和激励政策。建立体现“公益性、积极性、持续性”的激励体系和人才评价机制。深入落实“公益一类财政供给，公益二类事业单位管理”，基层医疗卫生机构落实“两个允许”，允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。

（二十九）加快卫生健康科技创新。坚持以临床需求为导向，以规范化诊治为目标，加快科研成果转化应用的能力建设，提高卫生与健康协同创新能力。发挥中医药强区的优势，支持聚焦优势病种开展的临床和基础研究，推动中医药研发和产能转化。

第四章 保障措施

一、加强组织领导，提高规划刚性

建立健全规划组织实施责任制，强化指导、督查和考核，形成层层负责、层层落实的良好工作机制，确保各项改革发展任务

落到实处。充分发挥规划的引领作用，严格把好重大卫生健康发展项目和政策，将是否符合规划要求作为准入的必要条件，强化卫生健康规划的约束力。

二、强化部门协同，形成推进合力

各部门积极配合卫生健康部门落实规划实施的相关保障。财政部门加强经费保障和监督，不断完善各项保障政策，配合做好规划任务的落实工作。编制管理部门积极指导卫生健康部门用足用好编制政策，人力社保部门指导卫生健康部门做好人才招聘，为卫生健康人才队伍建设提供人力保障。住建、规划等部门积极支持卫生健康部门做好重点项目建设。民政部门会同卫生健康部门共同推进医养结合工作。其他部门根据其各自职能协助卫生健康部门实施好规划。

三、定期监测评估，健全整改机制

制定绩效管理规划，对本规划明确的关键指标分解为可量化、可考核的年度目标，明确完成目标的方法和举措；建立规划实施情况动态监测和评估工作机制，落实规划执行监测评估结果反馈与整改机制，完善考核机制制度，把监测评估结果作为改进部门工作和绩效考核的重要依据，增强规划的执行力。

附件

荔湾区“十四五”医疗卫生设施重点建设项目表

序号	项目名称	项目规模和建设内容
1	荔湾区人民医院新建工程	占地 7 千平方米，建筑总面积约 6 万平方米，将打造成为拥有 500 张标准床位的三级综合医院。
2	荔湾区儿童医院新建工程	于现妇幼保健院大楼西侧地块，新建一幢地上十三层、地下一层，建筑面积 15550 平方米的区儿童医院。
3	荔湾中心医院整体改造工程	整体改造荔湾中心医院综合大楼。
4	广东省广州市荔湾区公共卫生领域补短板项目	为进步提升区内基层医疗机构的应急防疫处理能力，为群众提供充足卫生保障，力保基本民生，实施荔湾区基层医疗卫生机构健全公共卫生体系项目。建设内容主要包括：基础设施整体改造，房屋本体修缮、科室功能布局调整、智能化信息系统提升、消防设施、排污系统、水电和通风系统改造、医疗设备更新。改造总面积 5 万平米，预计可以改善提升荔湾区医疗救治能力。
5	荔湾区中医医院（长寿院区）扩建项目（项目名称暂定）	一期扩建为占地约 1570 平米，增加约 30 张床位。
6	荔湾区疾病预防控制中心异地增建	在广钢新城医院地块配建，建筑面积约为 6150 平方米的区疾控中心
7	广钢新城医院扩建	在原址扩建为占地 44747 平米，拥有 1200 床位的三级综合医院

公开方式：主动公开

荔湾区人民政府办公室

2022 年 6 月 10 日印发

