广州市荔湾区人民政府 行政复议决定书

荔湾府行复〔2023〕334号

申请人： 张某，女，1971年5月生。

地址： 广州市荔湾区某某街某某号某某房。

被申请人： 广州市荔湾区社会保险基金管理中心。

地址： 广州市荔湾区芳村大道东20号之一。

负责人： 刘某某，职务：主任。

申请人不服被申请人于2023年8月10日作出的穗荔社保收告字〔2023〕025号《收回遗属待遇决定书》（以下简称“案涉决定书”），向本府申请行政复议，本府已依法予以受理，现已审查终结。

申请人请求：

请求撤销案涉决定书。

申请人称：

1、我先生是2021年3月30日下午5点45分在工作的时候出的事故，4月1号凌晨5点去世，虽然白云区社保局给认定了工伤，但是他4月份是没有交社保的已经是失业人员，失业人员是可以在街道申请丧葬费用的，应该领取丧葬补助金和抚恤金

61752 元。2、为什么荔湾区社保局经过多方审核后在 2021 年 9 月发放丧葬补助金和抚恤金，事隔一年九个月后才提出要收回，而不是当时或者事出十天或者事出半年提出呢？

被申请人答复称：

一、有法定职权依据。根据《社会保险稽核办法》第十二条和《广东省社会保险基金监督条例》第六十五条第二款及《广东省查处侵害社会保险基金行为办法》第九条规定，答复人作为社会保险经办机构，有核查并追回多发社会保险待遇的职责。

二、认定事实清楚、证据确凿。经核实，申请人丈夫刘某某 2021 年 3 月 30 日在单位工作过程中，突然晕倒，经医院抢救无效死亡，2021 年 7 月 12 日白云区人力资源和社会保障局出具《认定工伤决定书》认定刘某某属于工伤认定范围，并予以认定为工伤。2021 年 8 月 17 日申请人自荔湾区某某街社保经办窗口申请领取因病或非因公死亡相关一次性待遇，合计收款 112977.29 元，其中丧葬补助金 30876 元，抚恤金 30876 元，个人账户返还 51225.29 元。2023 年 5 月 30 日，答复人收到线索，因刘某某在已认定工伤（即属于工亡）的情况下，不应由企业养老保险基金按因病或非因公死亡标准发放其丧葬补助金、抚恤金，属于审计整改范围，答复人在核实情况后，告知申请人并要求其配合退回多领取的费用。2023 年 7 月 12 日，因银行退回待遇扣款失败，于 2023 年 8 月 10 日作出案涉决定书。

三、适用法律法规正确。根据《中华人民共和国社会保险法》第十七条规定，因刘某某已被认定为工伤（即属于工亡），其亲属不符合领取刘某某基本养老保险中的丧葬补助金和抚恤金待

遇条件，根据《广东省工伤保险条例》第三十五条、第四十一条规定，申请人应当申请工亡待遇。如用人单位未依法缴纳工伤保险费，由用人单位支付工伤保险待遇，用人单位拒不支付的，申请人可以向工伤保险基金申请先行支付工亡待遇。根据《广东省社会保险基金监督条例》第六十五条及《广东省查处侵害社会保险基金行为办法》第十一条第一款规定，答复人应当依法对多发的社会保险待遇进行追回。

四、程序合法。根据《广东省查处侵害社会保险基金行为办法》第十一条第二款规定、第十六条规定，答复人在确定多发待遇后，向申请人出具告知书，因申请人不配合退回多领取待遇，作出案涉决定书并完成送达。

综上所述，答复人作出案涉决定书，有法定职权依据，认定事实清楚，证据确凿，适用法律正确，主体适格，程序合法。

本府查明：

2021年8月17日，申请人向被申请人提交关于刘某某的《企业职工基本养老保险待遇申报表》等材料，申报表显示，申报待遇类别为“死亡待遇（因病、非因公在职死亡）”，重要事项声明中一栏勾选了“本人未在其他地区领取企业职工养老保险待遇，未在其他险种领取死亡待遇。”

据广东省集中式人力资源和社会保障一体化门户系统显示，被申请人于2021年8月17日，受理刘某某死亡终止一次性待遇业务，于2021年8月20日，办结刘某某死亡终止一次性待遇业务，2021年9月8日向申请人支付因病或非因公死亡相关一次性待遇112977.29元，其中遗属待遇（丧葬补助金，抚恤金）61752

元，银行账户名：张某。

2023年6月6日，被申请人作出《收回社会保险待遇告知书》（收告〔2023〕穗荔社养第001号），告知申请人因刘某某死亡视同工伤，不符合企业养老保险基金按因病或非因公死亡标准发放其丧葬补助金、抚恤金的情形，需办理待遇清退，并告知陈述和申辩的权利。

2023年8月10日，被申请人作出案涉决定书，主要内容为：“经核查，白云区人力资源和社会保障局于2021年7月12日认定刘某某死亡视同工伤，其亲属以刘某某因病、非因公死亡为由领取丧葬补助金和抚恤金（合称遗属待遇），导致养老保险基金支付遗属待遇共计61752元，不符合《中华人民共和国社会保险法》第十七条、《企业职工基本养老保险遗属待遇暂行办法》第二条等规定，根据《广东省社会保险基金监督条例》第六十五条、《广东省查处侵害社会保险基金行为办法》第十一条，决定收回养老保险基金支付的遗属待遇共计61752元。”案涉决定书于2023年8月12日邮寄送达申请人。

申请人不服被申请人作出的案涉决定书，向本府邮寄行政复议申请材料，本府于2023年8月24日收悉。

2023年10月10日，被申请人向本府提交《关于张静不服追回决定书相关情况说明》，主要载明：……申请人收到《收回社会保险待遇告知书》后于2023年6月13日至被申请人处咨询退回遗属待遇情况，在被申请人工作人员解释后申请人同意退回多领的丧葬费、抚恤金。2023年7月12日，经银行反馈因余额不足导致该次退回待遇扣款失败，随后申请人告知拒绝配合退回

多领待遇……关于如单位不配合支付刘某某的工亡相关待遇，家属是否可申请由工伤基金先行支付的问题。白云区社保经办人员表示已告知申请人如需申请工伤基金先行支付，需提供法院出具的终止执行相关文书。目前申请人仍未能提供所需资料，故未受理其申请由工伤基金先行支付相关业务。被申请人同时补充提供了“广东省集中式人力资源和社会保障一体化门户系统”截图等证据材料。

另查，2021年7月12日，广州市白云区人力资源与社会保障局作出编号〔2021〕148847号《认定工伤决定书》，主要载明刘某某受到的事故伤害，符合《广东省工伤保险条例》第十条第一项之规定，属于工伤认定范围，现予以认定为工伤。

2023年8月6日，广州市白云区社会保险基金管理中心作出《不予受理告知书》，主要告知申请人，依照《工伤保险条例》第六十二条规定，应当参加工伤保险而未参加工伤保险的用人单位职工发生工伤，由该用人单位按照本条例规定的工伤保险待遇项目和标准支付费用，根据《工伤保险待遇》第六十二条和《人力资源社会保障部关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见

（二）》（人社部发〔2016〕29号）第三点，该中心决定不予受理其申请。

本府认为：

根据《广东省社会保险基金监督条例》第六十五条第二款“导致多发社会保险待遇或者社会保险基金支出的，社会保险经办机构应当负责追回”及《广东省查处侵害社会保险基金行为办法》第九条“社会保险经办机构执行本办法，主要履行下列职责……

(三)依法开展核查并追回多发社会保险待遇或者多支出的社会保险基金”的规定，被申请人作为县级以上社会保险经办机构，具有核查并追回多发社会保险待遇的职责。

《中华人民共和国社会保险法》第十七条规定：“参加基本养老保险的个人，因病或者非因工死亡的，其遗属可以领取丧葬补助金和抚恤金；在未达到法定退休年龄时因病或者非因工致残完全丧失劳动能力的，可以领取病残津贴。所需资金从基本养老保险基金中支付。”第三十八条第一款第八项规定：“因工伤发生的下列费用，按照国家规定从工伤保险基金中支付：（八）因工死亡的，其遗属领取的丧葬补助金、供养亲属抚恤金和因工死亡补助金；”《广东省工伤保险条例》第三十五条规定：“职工因工死亡，其近亲属按照下列规定从工伤保险基金领取丧葬补助金、供养亲属抚恤金和一次性工亡补助金：……”《社会保险稽核办法》第十二条规定：“社会保险经办机构应当对参保个人领取社会保险待遇情况进行核查，发现社会保险待遇领取人丧失待遇领取资格后本人或他人继续领取待遇或以其他方式骗取社会保险待遇的，社会保险经办机构应当立即停止待遇的支付并责令退还；拒不退还的，由劳动保障行政部门依法处理，并可对其处以500元以上1000元以下罚款；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。”《广东省查处侵害社会保险基金行为办法》第十一条第一款规定：“社会保险经办机构发现本行政区域内多发社会保险待遇、多支出社会保险基金或者骗取社会保险待遇、基金支出的，应当立即停止待遇支付、基金支出并及时依照有关规定开展核查。”第九条第三项规定：“社会保险经办机构执行本办法，主要

履行下列职责：（三）依法开展核查并追回多发社会保险待遇或者多支出的社会保险基金；”第十六条第一款规定：“对侵害社会保险基金行为不构成骗保的，社会保险经办机构经调查核实后通过采取本办法第十一条等规定的追回措施，有关单位或者个人仍不退回多领取的社会保险待遇或者社会保险基金支出的，应当从拒不退回之日起 15 日内，作出追回决定。”

本案中，申请人于 2021 年 8 月 17 日申请刘某某的因病、非因公在职死亡待遇，被申请人于 2021 年 9 月 8 日发放刘某某死亡待遇 112977.29 元，其中遗属待遇 61752 元，后经被申请人核查，发现刘某某的伤亡已经白云区人力资源和社会保障局认定为工伤，刘光权的遗属待遇应当从工伤保险基金中支付，故申请人从社会保险基金中多领取的遗属待遇应当予以退还。被申请人将上述情况予以告知，但申请人拒绝退还，被申请人据此作出案涉决定书，要求申请人退回多收的养老保险基金支付的遗属待遇 61752 元并无不当。而关于申请人主张刘某某 4 月份没有交社保，属于失业人员，失业人员可以申领遗属待遇的主张，当地社保中心已告知未参加工伤保险的用人单位职工发生工伤，由用人单位按照规定支付工伤保险待遇项目和标准，申请人可另循法定途径解决。综上所述，被申请人作出的案涉决定书事实认定清楚、证据充分、程序合法。申请人请求撤销案涉决定书的主张理据不足，本府不予支持。

本府决定：

根据《中华人民共和国行政复议法》第二十八条第一款第（一）项的规定，作出如下决定：

维持被申请人广州市荔湾区社会保险基金管理中心作出的穗荔社保收告字〔2023〕025号《收回遗属待遇决定书》。

申请人如不服本府复议决定，可在收到本《行政复议决定书》之日起15日内，向有管辖权的人民法院起诉。

广州市荔湾区人民政府

二〇二三年十月十九日