

# 广州市交通运输局

穗交运函〔2024〕433号

## 广州市交通运输局关于印发广州市 道路和轨道交通建设工程招标 投标负面清单的通知

越秀区建设和水务局、荔湾区住房和城乡建设局、海珠区住房和城乡建设局、天河区住房和城乡建设局、白云区住房和城乡建设局、从化区住房和城乡建设局、黄埔区、花都区、番禺区、增城区、南沙区住房和城乡建设局，花都区、番禺区、增城区交通运输局，广州空港委（国土规划和建设局），市道路养护中心、中心区交通项目管理中心、道路工程研究中心、道路事务中心，广州建筑集团、广州地铁集团、广州城投集团、广州交投集团、广州交易集团，市广园市政建设有限公司、政园建设管理有限公司，各有关单位：

为落实党中央、国务院关于加快建设全国统一大市场部署，进一步破除招标投标领域影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的规则障碍和隐性壁垒，持续优化招标投标营商环境，规范广州市道路和轨道交通建设工程招标文件编制，根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》等法律法规和政策规定，市交通运输局制定了《广州市道路和轨道交通建设工程招标投标负面清单》，现印发给你们，请认真贯彻执

行。执行过程中遇到问题，请径向市交通运输局建设管理处、轨道交通建设管理处反映。

特此通知。



（联系部门：建设管理处，联系电话：38180260，轨道交通建设管理处，联系电话：38180095）

广州市道路和轨道交通建设工程招标投标负面清单

| 序号                       | 负面行为事项            | 具体内容                                                                                       | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 常见情形举例                                                                              |
|--------------------------|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 一、招标人、招标代理机构及其相关人员负面行为清单 |                   |                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                     |
| 1                        | 1. 项目不具备招标条件而进行招标 | 1. 1依法必须进行招标的工程项目，招标人未依法成立。                                                                | 《中华人民共和国招标投标法》第八条、第九条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第七条、《公路建设工程项目招标投标管理办法》第七条、第八条、《建设工程项目货物招标投标办法》第九条、广东省实施《中华人民共和国招标投标法》办法第八条、第九条、第十一条、《广州市建设工程项目招标投标管理办法》第二十二条及市有关审批制度改革措施                                                                                                                                                                 | 招标人没有办理相关手续委托其他单位作为招标人实施招标。                                                         |
| 2                        |                   | 1. 2按照国家有关规定需要履行招标事项审批、核准手续的，未取得招标事项审批、核准文件。                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 招标人为了加快项目的推进，对财政资金投资的项目在未取得立项批复和招标方式核准文件，或国有资金投资的项目在未取得企业投资项目备案证的情况下，先行启动施工总承包招标工作。 |
| 3                        |                   | 1. 3未有相应资金或者资金来源未落实。                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 使用专项债券资金、国债资金等上级政策资金的招标项目，在国家发展改革委和财政部未批复同意资金下达的情况下，先行启动招标工作。                       |
| 4                        |                   | 1. 4依法必须进行招标的工程项目进行施工招标的，未有招标所需的设计图纸、技术文件等必要资料。                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                     |
| 5                        |                   | 1. 5依法必须进行招标的工程项目进行土建施工和设备购置、安装招标，需履行初步设计及概算的审批或者调整手续的，未取得批准。                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                     |
| 6                        |                   | 1. 6公路建设工程项目，未履行项目审批或者核准手续开展勘察设计招标，或未取得初步设计文件批准或施工图批复开展施工监理、设计施工总承包招标，或未取得施工图设计文件批准开展施工招标。 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                     |
| 7                        | 2. 不按规定招标或规避招标    | 2. 1依法必须进行招标的项目而不招标，除法律规定的特殊情况除外。                                                          | 《中华人民共和国招标投标法》第四条、第二十八条、第四十二条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第七条、第九条、第十四条、第十九条、第二十四条、第二十九条、第四十四条、第六十四条、《中华人民共和国政府采购法实施条例》第七条、《建设工程项目勘察设计招标投标法》第三条、第七条、第五十一条、《建设工程项目施工招标投标办法》第三条、第二十七条、第六十八条、第七十三条、《建设工程项目货物招标投标法》第三条、第五十五条、第五十六条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第十三条、第五十条、第五十一条、《广州市建设工程项目招标投标管理办法》第十九条、《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》 | 某属于国有资金投资或国有资金投资占控股或主导地位的施工项目，工程发包金额超过400万元，招标人按集体研究方式采用询价或摇珠方式确定承包单位。              |
| 8                        |                   | 2. 2依法经项目审批、核准部门确定的招标范围、招标方式、招标组织形式，未经批准随意变更。                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 某工程项目建议书估算工程费约600万元，核准施工招标方式为公开招标，概算批复工程费300多万元，建设单位未经批准擅自变更招标方式为内部招标。              |
| 9                        |                   | 2. 3为适用“可以不招标”法定条款的规定而弄虚作假。                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 招标人弄虚作假，将可以预见严重危害发生前能够完成招投标的工程，以工程属于排涝抢险为由，擅自将工程按应急抢险救灾工程实施，规避招标。                   |
| 10                       |                   | 2. 4对依法必须进行招标的项目利用划分标段、化整为零或者以其他任何方式规避招标。                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 招标人将一项以整体立项的市政道路工程，以建设资金未全部到位需要分期实施为由，将工程划分为若干标段，肢解成每个标段不超过400万元，以此将工程化整为零规避招标。     |
| 11                       |                   | 2. 5依法应当公开招标而擅自采用邀请招标。                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 招标人以招标项目技术复杂、有特殊要求，采用公开招标方式的费用占项目合同金额比例过大为由，将应公开招标的项目，擅自调整为采用邀请招标方式进行招标。            |
| 12                       |                   | 2. 6全部使用国有资金投资或者国有资金投资占控股或者主导地位，依法必须进行施工招标的工程项目，未进入有形建筑市场进行招标投标活动。                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 招标人为了规避招标监管，将应进入有形建筑市场进行招标交易的项目，采用场外招标方式开展招投标活动。                                    |
| 13                       |                   | 2. 7依法必须进行招标的工程，招标人不具有编制招标文件和组织评标的能力而自行办理招标事宜。                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                     |
| 14                       |                   | 2. 8招标人未与被委托的招标代理机构签订书面委托合同。                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                     |
| 15                       |                   | 2. 9以暂估价形式包含在总承包范围内的工程、货物、服务，属于依法必须招标的范围且达到国家规定的规模标准，不依法进行招标。                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                     |

| 序号 | 负面行为事项                                     | 具体内容                                                                       | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 常见情形举例                                                                                                         |
|----|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16 | 2. 不按规定招标或规避招标                             | 2.10通过资格预审的申请人少于3个或投标人少于3个，不按法律法规的规定重新招标。                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 17 |                                            | 2.11依法必须进行招标的项目的所有投标被否决的，招标人未依照招标投标法重新招标。                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 18 |                                            | 2.12依法必须进行招标的项目的招标人未按规定发布资格预审公告或者招标公告，构成规避招标。                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 19 |                                            | 2.13符合政府采购工程限额标准以上、工程招标限额标准以下的政府采购工程项目，未按照政府采购法律法规规定执行的。                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 20 |                                            | 2.14招标人将应当由1个承包单位完成的工程肢解成若干工程招标。                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 21 | 3. 发布资格预审公告、招标公告、资格预审文件、招标文件等不规范或提前收集投标人信息 | 3.1依法必须进行公开招标的项目，未发布资格预审公告、招标公告，或未在规定的媒介发布、公示信息。                           | 《中华人民共和国招标投标法》第十六条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十五条、第十六条、第二十五条、第二十八条、第六十三条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第十二条、第五十条、《工程建设项目施工招标投标办法》第十三条、第十五条、第三十二条、第七十三条、《工程建设项目货物招标投标办法》第十二条、第十四条、第五十五条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第十三条、第十五条、《招标公告和公示信息发布管理办法》第五条、第八条、第十条、广东省实施《中华人民共和国招标投标法》办法》第十二条、《广东省建设工程造价管理规定》第十五条、《广州市工程建设项目招标投标管理办法》第六条、第十八条、第四十九条、《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》《工程项目招标投标领域营商环境专项整治工作方案》《广东省发展改革委关于指定招标公告和公示信息发布媒介的通知》 | 招标人或招标代理机构在广州公共资源交易中心（广州交易集团有限公司）发布了招标公告（含招标文件、工程量清单和施工图纸等技术资料），并同步推送到中国招标投标公共服务平台发布，但未在广东省招标投标监管网发布招标公告、招标文件。 |
| 22 |                                            | 3.2在不同媒介发布的同一招标项目的资格预审公告或者招标公告的内容不一致，影响潜在投标人、投标人申请资格预审或者投标。                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 23 |                                            | 3.3依法公开招标的项目，发布的资格预审公告或者招标公告内容不符合招标投标法律法规的要求。                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 24 |                                            | 3.4资格预审公告或者招标公告中有关获取资格预审文件或者招标文件的时限不符合招标投标法律法规规定。                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 25 |                                            | 3.5设置投标报名环节，或变相进行投标报名。                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 招标人或招标代理机构通过在招标公告设定投标登记（投标报名）环节，要求投标单位法人或项目负责人要到现进行投标登记（投标报名），以增加投标人的投标成本，或提前收集投标人的信息，导致投标人信息存在提前泄露的风险。        |
| 26 |                                            | 3.6组织单个或者部分潜在投标人踏勘项目现场。                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 27 |                                            | 3.7资格后审的施工招标项目，招标人或招标代理机构采用先报名、集中组织答疑、集中组织现场踏勘等方式在接收投标文件前收集投标人的信息。         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 28 |                                            | 3.8不按资格预审公告、招标公告或者投标邀请书规定的时间、地点发售（发布）资格预审文件或者招标文件。                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 29 |                                            | 3.9市政路桥、普通公路（含养护）建设工程项目招标时，没有公开招标文件、资格预审文件下载方式供投标人免费下载。                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 30 | 3. 发布资格预审公告、招标公告、资格预审文件、招标文件等不规范或提前收集投标人信息 | 3.10高速公路建设工程项目招标时，资格预审文件或招标文件发售期少于5日，或所收取费用、售价明显高于印刷和邮寄成本，以营利为目的。          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 31 |                                            | 3.11招标人设立了成本警示价的，没有随招标文件一并公布。                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 32 |                                            | 3.12建筑工程施工发包，招标人在发布招标文件时，未按规定公布最高投标限价等费用。                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 33 |                                            | 3.13招标人及其委托的代理机构未在资格预审公告、资格预审文件、招标公告、招标文件中公布接收异议的联系人和联系方式。                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 某项目招标人未在招标公告、招标文件中公布接收异议的联系人和联系方式。                                                                             |
| 34 |                                            | 3.14依法必须进行公示的内容，公示期间的最后1天不是工作日。                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |
| 35 |                                            | 4.1依法必须招标的项目，不按规定使用发展改革部门、有关行政监督部门制定的标准文本或者示范文本来编制资格预审公告、招标公告、资格审查文本、招标文件。 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                |

| 序号 | 负面行为事项               | 具体内容                                                                                                                                              | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 常见情形举例                                                                                            |
|----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 36 | 4. 不按规定编制资格预审文件、招标文件 | 4.2采取资格预审的，招标人未在资格预审文件中载明资格预审的条件、标准和方法。                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 37 |                      | 4.3采取资格后审的，招标人未在招标文件中载明对投标人资格要求的条件、标准和方法。                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 38 |                      | 4.4招标人未在招标文件中载明投标有效期。                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 39 |                      | 4.5投标人同意延长投标有效期后，招标人要求或允许投标人修改其投标文件的实质性内容。                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 40 | 4. 不按规定编制资格预审文件、招标文件 | 4.6招标公告未载明招标人的名称和地址、招标项目的性质、数量、实施地点和时间以及获取招标文件的办法等事项                                                                                              | 《中华人民共和国招标投标法》第十六条、第十九条、第二十一条、第二十三条、第二十四条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十五条、第十七条、第二十一条、第二十七条、第五十条、第六十四条、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第十九条、第四十六条、第五十一条、《工程建设项目施工招标投标办法》第十八条、第二十七条、第二十八条、第二十九条、第三十一条、第三十四条、第六十六条、第七十三条、《工程建设项目货物招标投标办法》第十七条、第十九条、第二十一条、第二十二条、第二十三条、第二十四条、第二十五条、第二十八条、第三十条、第五十六条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第十六条、第二十条、广东省实施《中华人民共和国招标投标法》办法》第十三条、第二十条、《广东省建设工程造价管理规定》第十五条、《广州市工程建设项目招标投标管理办法》第十四条、第二十一条、第二十四条至第三十二条、《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》《招标投标领域公平竞争审查规则》 | 某项目施工招标，招标文件规定：“投标文件的正本和副本应采用粘贴方式左侧装订，不得采用活页夹等可随时拆换的方式装订，不得有零散页，否则将被否决投标”。                        |
| 41 |                      | 4.7国家对招标项目的技术、标准有规定的，招标人未按照其规定在招标文件中提出相应要求。                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 42 |                      | 4.8将装订、纸张、明显的文字错误等列为否决投标情形。                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 某项目招标文件要求，对报价低于最高投标限价的80%的投标文件按低于成本作否决处理，并不给投标人澄清说明机会。                                            |
| 43 |                      | 4.9设有最高投标限价，不在招标文件中明确最高投标限价或者最高投标限价的计算方法。                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 44 |                      | 4.10在招标文件中设置最低投标限价。                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 某项目招标文件要求，要求招标人对投标文件中的各类证件、证照、证书提供原件核验，不区分是否可以通过相关信息系统核验或已实施电子证照，对可以通过相关信息系统核验或已实施电子证照同样要求提供原件核验。 |
| 45 |                      | 4.11对最高投标限价进行上调或下浮，国家、省、市另有规定的从其规定。                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 46 |                      | 4.12需要履行估算或概算审批手续的工程总承包项目，最高限价超过已批复的估算或者概算中对应的金额。                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 47 |                      | 4.13以投标报价是否接近标底作为中标条件，或者以投标报价超过标底上下浮动范围作为否决投标的条件。                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 48 |                      | 4.14对仅需提供有关资质证明文件、证照、证件复印件的，要求必须提供原件；对按规定可以采用“多证合一”电子证照的，要求必须提供纸质证照；或对能够通过告知承诺和事后核验核实真伪的事项，强制投标人在投标环节提供原件。                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 49 | 4. 不按规定编制资格预审文件、招标文件 | 4.15对已发出的资格预审文件或者招标文件进行必要的澄清或者修改，澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或者投标文件编制，距提交资格预审申请文件截止时间不足3日或者距投标截止时间不足15日，不对提交资格预审申请文件或者投标文件的截止时间延期，或没有以书面形式通知所有潜在投标人或投标人。 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 50 |                      | 4.16依法必须进行招标的项目，自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，少于20日。                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 51 |                      | 4.17依法必须进行招标的项目提交资格预审申请文件的时间，自资格预审文件停止发售之日起少于5日。                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 52 |                      | 4.18未在招标文件中集中载明否决投标条款，或者使用未经载明的否决条款评标。                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 53 |                      | 4.19招标文件未明确规定评审因素，或未对这些因素量化，或者未明确评审标准，影响评审结果或者潜在投标人投标的。                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 54 |                      | 4.20招标项目需要划分标段、确定工期的，招标人未合理划分标段、确定工期，并不在招标文件中载明。                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 55 |                      | 4.21招标人将投标人是否参加开标作为否决投标或者中标的条件。                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 56 |                      | 4.22在获取招标文件环节，要求投标人的法定代表人、技术负责人、项目负责人或者其他特定人员到场。                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
| 57 |                      | 4.23货物招标，招标人未在招标文件中规定实质性要求和条件，说明不满足其中任何一项实质性要求和条件的投标将被拒绝，并不用醒目的方式标明。                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |

| 序号 | 负面行为事项                  | 具体内容                                                                 | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                                                                                           | 常见情形举例                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|-------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 58 |                         | 4.24货物招标，国家对招标货物的技术、标准、质量等有规定的，招标人未按照其规定在招标文件中提出相应要求。                |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 59 |                         | 4.25招标货物需要划分标包的，招标人未合理划分标包，确定各标包的交货期，并不在招标文件中如实载明。                   |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 60 | 4.不按规定编制资格预审文件、招标文件     | 4.26招标人直接指定分包人。                                                      |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 61 |                         | 4.27招标人允许中标人对非主体货物进行分包的，未在招标文件中载明。                                   |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 62 |                         | 4.28招标人对主要设备、材料或者供货合同的主要部分，要求或者允许分包。                                 |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 63 |                         | 4.29货物招标，招标人要求投标人在提交符合招标文件规定要求的投标文件外，提交备选投标方案，但未在招标文件中作出说明。          |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 64 |                         | 4.30货物招标，招标文件规定的各项技术规格不符合国家技术法规的规定，但有合法审批手续的除外。                      |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 65 |                         | 4.31必须审批的工程建设项目，货物合同价格未控制在批准的概算投资范围内；确需超出范围的，未在中标合同签订前，报原项目审批部门审查同意。 |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 66 | 5.以不合理的条件限制、排斥投标人或潜在投标人 | 5.1招标文件要求或者标明特定的生产供应者以及含有倾向或者排斥潜在投标人的其他内容。                           |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 67 |                         | 5.2要求经营主体与本地区经营主体组成联合体；根据联合体成员单位的注册地址、所有制形式等设置差异性得分。                 |                                                                                                                                                                                                                                        | （1）某项目招标文件要求，对联合体与非联合体进行有差别的评审加分。<br>（2）某项目招标文件要求，对有本地企业参与的联合体进行特殊评审加分。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 68 |                         | 5.3利用划分标段限制或者排斥潜在投标人。                                                |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 69 |                         | 5.4就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息。                                     |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 70 | 5.以不合理的条件限制、排斥投标人或潜在投标人 | 5.5设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关。                        | 《中华人民共和国招标投标法》第十八条、第二十条、第三十一条、第五十一条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十四条，第三十二条，第三十三条、《工程建设项目施工招标投标办法》第十八条、第二十六条《工程建设项目货物招标投标办法》第十九条、第二十五条、第三十八条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第二十九条《广州市工程建设项目招标投标管理办法》第十五条、第十九条、《工程项目招标投标领域营商环境专项整治工作方案》《招标投标领域公平竞争审查规则》 | （1）某施工项目招标文件要求，对拟派施工项目负责人具有注册监理工程师执业资格证情况进行评审加分。<br>（2）某城市道路勘察项目招标文件要求，对投标人的住宅小区工程勘察业绩情况进行评审加分。<br>（3）某项目招标文件要求，对投标人某类拟派人员是否具有与工程内容无关的某专业技术职称或技能情况进行评审，而对拟派人员具有的其他专业技术职称或技能情况不予认可加分。<br>（4）某项目招标文件要求，对投标人拟派项目负责人具有安全生产考核合格证（A证）情况进行评审。<br>（注：根据《建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定实施意见》要求，只有企业主要负责人才能申请安全生产考核合格证（A证），项目负责人或项目其他人员无安全生产考核合格证（A证）要求）<br>（5）某房屋建筑工程项目招标文件要求，对投标人获得某仅限市政工程项目参评的奖项进行评审加分。<br>（6）某项目招标文件要求，对投标人拟派资料员（或不属“安管人员”的其他人员）具备安全生产考核合格证情况进行评审。<br>（7）某建筑工程项目招标文件要求，投标人具备市政公用工程施工总承包资质承接范围内的某特定项目业绩，方可投标。<br>（8）某项目在招标文件中设置“疫情防控”等与项目特点、实际需要无关的评审因素。 |
| 71 |                         | 5.6设定明显超出招标项目具体特点和实际需要的过高的资质资格、技术、商务条件或者业绩、奖项要求。                     |                                                                                                                                                                                                                                        | 某项招标文件要求，对投标人某类拟派人员的专业技术职称、注册执业资格、工作经验年限、类似工程业绩、荣誉奖项中2项或以上情况进行捆绑叠加评审，即满足第一个要求，再评审第二个要求，以此类推；不满足前一个要求，后面要求均不评审。（注：各评审条件为平行关系。此处捆绑叠加评审，是指满足前一个条件后，再评审后二条件，以此类推）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 72 |                         | 5.7对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准。                                       |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

| 序号 | 负面行为事项                   | 具体内容                                                                                            | 相关法律、法规和其他依据 | 常见情形举例                                                                                                                                                                                                                       |
|----|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 73 | 5. 以不合理的条件限制、排斥投标人或潜在投标人 | 5.8依法必须进行招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式。                                                       |              | 某项目招标文件要求，只接受央企和本省国有企业投标。                                                                                                                                                                                                    |
| 74 |                          | 5.9限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地、供应商或者检验检测认证机构（法律法规有明确要求的除外）。                                           |              | （1）某项目施工招标，招标文件在工程量清单中指定特定品牌材料。<br>（2）某货物项目招标文件要求，对所采购货物具备某种功能、特性进行评审，货物具备该功能、特性的证明材料只能由招标文件指定机构提供，不予认可其他具备条件机构提供的证明材料。<br>（3）某项目施工招标，招标文件在分部分项工程量清单的项目特征中描述的设备型号、规格要求为特定公司的特定产品。                                            |
| 75 |                          | 5.10违法设置的限制、排斥不同所有制企业参与招投标的规定，以及虽然没有直接限制、排斥，但实质上起到变相限制、排斥效果的规定。                                 |              |                                                                                                                                                                                                                              |
| 76 |                          | 5.11违法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式，对不同所有制投标人采取不同的资格审查标准。                                            |              |                                                                                                                                                                                                                              |
| 77 |                          | 5.12设定企业股东背景、年平均承接项目数量或者金额、从业人员、纳税额、营业场所面积等规模条件；设置超过项目实际需要的企业注册资本、资产总额、净资产规模、营业收入、利润、授信额度等财务指标。 |              | 某项目招标文件要求，投标人若干时限内平均承接项目数量或金额、从业人员、纳税额、营业场所面积中的某一项或多项数值达到某一特定值方可投标，或对此情况进行评审加分。                                                                                                                                              |
| 78 |                          | 5.13将营业执照经营范围作为投标条件、加分条件、中标条件。                                                                  |              | 某项目招标文件要求，投标人营业执照的经营范围记载了某具体业务，方可投标。                                                                                                                                                                                         |
| 79 |                          | 5.14将国家已经明令取消的资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件；在国家已经明令取消资质资格的领域，将其他资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件。                    |              | 某项目招标文件要求，投标人具有住房城乡建设主管部门核发的工程造价咨询企业资质证书，方可投标。                                                                                                                                                                               |
| 80 |                          | 5.15将特定行政区域、特定行业的业绩、奖项作为投标条件、加分条件、中标条件。                                                         |              | （1）某项目招标文件要求，只对投标人获得鲁班奖情况进行评审加分。<br>（2）某项目招标文件要求，对投标人取得本地区业绩或奖项情况进行评分加分，对外地同等情况的业绩、奖项不予认可。<br>（3）某项目招标文件要求，投标人获得某协会颁发的某质量类奖项方可投标。                                                                                            |
| 81 |                          | 5.16将取得非强制资质认证要求作为投标条件、加分条件、中标条件；要求经营主体取得特定行业成员身份。                                              |              | （1）某项目招标文件对投标人获得若干年“守合同重信用企业”或“重合同守信用”称号”进行评审加分。<br>（2）某项目招标文件只对投标人获得中国建筑业协会颁发的全国建筑业企业 AAA级信用企业证书进行评审加分（注：中国建筑业协会颁发全国建筑业企业等级信用证书只对其会员开展，且非政府部门授权或委托行为）。<br>（3）某项目招标文件要求，对投标人获得某社会组织颁发的奖项、荣誉进行评审，该社会组织已被民政部门公开为“离岸社团”、“山寨社团”。 |
| 82 | 5. 以不合理的条件限制、排斥投标人或潜在投标人 | 5.17将政府部门、行业协会商会或者其他机构对投标人作出的荣誉奖励和慈善公益证明等作为投标条件、中标条件。                                           |              | （1）某项目招标文件要求，投标人获得当地政府有关抢险救灾表彰，方可投标。<br>（2）某项目招标文件要求，对投标人获得本地区政府部门颁发的某奖项荣誉进行评审，不认可其他地区政府部门颁发的同类奖项荣誉。<br>（3）某项目招标文件要求，仅对“工程建设诚信典型企业”或“全国优秀企业”进行评审加分。                                                                          |
| 83 |                          | 5.18要求投标人在本地注册设立子公司、分公司、分支机构，在本地拥有一定办公面积，在本地缴纳税收社会保险等。                                          |              | （1）某项目招标文件要求，投标人在当地具有若干办公面积、生产基地或承诺在当地设立子（分）公司方可投标，或对此情况进行评审加分。<br>（2）某项目招标文件要求，对投标人在当地具备生产基地或与当地签署设备生产线投资意向协议情况进行评审加分。<br>（3）某项目招标文件要求，对投标人在本地纳税情况进行评审加分。<br>（4）某项目招标文件要求，对投标人在本地设立分支机构情况或承诺进行评审加分。                         |
| 84 |                          | 5.19简单以注册人员、业绩数量等规模条件或者特定行政区域的业绩奖项评价企业的信用等级，或者设置对不同所有制企业构成歧视的信用评价指标。                            |              |                                                                                                                                                                                                                              |
| 85 |                          | 5.20提高资质等级、缩小资质类别范围、同时要求具备总承包资质和专业资质以及其他不按照资质管理规定设置资质要求。                                        |              | 某市政公用工程施工总承包三级资质企业承揽范围内的项目，招标文件要求投标人具有市政公用工程施工总承包二级或以上资质，方可投标或进行评审加分。                                                                                                                                                        |
| 86 |                          | 5.21在资格审查合格条件中要求总承包投标人确定分包工程承包人。                                                                |              |                                                                                                                                                                                                                              |

| 序号  | 负面行为事项                   | 具体内容                                                                                                                                         | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                               | 常见情形举例                                                                                 |
|-----|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| 87  | 5. 以不合理的条件限制、排斥投标人或潜在投标人 | 5. 22除法律、法规、规章等另有规定外，资格条件要求2个以上资质但不允许联合体投标。                                                                                                  |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 88  |                          | 5. 23主体结构相连无法分割施工的项目外，将不同总承包资质类别的施工总承包工程捆绑招标并在合格条件中设置两个施工总承包资质。                                                                              |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 89  |                          | 5. 24根据经营主体取得业绩的区域设置差异性得分。                                                                                                                   |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 90  |                          | 5. 25根据经营主体投标产品的产地设置差异性得分。                                                                                                                   |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 91  |                          | 5. 26根据经营主体的规模、注册地址、注册资金、市场占有率、负债率、净资产规模等设置差异性得分。                                                                                            |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 92  |                          | 5. 27根据联合体成员单位的注册地址、所有制形式等设置差异得分。                                                                                                            |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 93  |                          | 5. 28市政基础设施工程施工招标项目，在投标人资格条件中要求投标人具备完成过质量合格的类似工程业绩需满足2个或以上指标要求，或所设置的指标超过招标工程本身所对应指标的2/3。综合评分设置投标人具备类似业绩作为评标条件的，设置的业绩条件超过该标段相关指标要求。           |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 94  | 5. 以不合理的条件限制、排斥投标人或潜在投标人 | 5. 29依法发包专业承包工程的，确因工程管理需要，招标人需要将交叉施工的3个以下资质类别的工程纳入1个标段招标，但少于7个潜在投标人满足资格条件。                                                                   |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 95  |                          | 5. 30招标人改变载明的资格条件或者以没有载明的资格条件对潜在投标人或者投标人进行资格审查。                                                                                              |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 96  |                          | 5. 31招标文件中规定的各项技术标准，要求或标明某一特定的专利、商标、名称、设计、原产地或生产供应者，含有倾向或者排斥潜在投标人的其他内容（按规定经批准的除外）。对于必须引用某一生产供应者的技术标准才能准确或清楚地说明拟招标项目的技术标准时，未在参照后面加上“或相当于”的字样。 |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 97  |                          | 5. 32以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。                                                                                                                |                                                                                                                                                                            | （1）某施工项目招标文件要求，投标人提供材料供应商授权书方可投标，或对此情况评审加分。<br>（2）某项目招标文件要求，对投标人开标前若干天内银行账户余额情况进行评审加分。 |
| 98  | 6. 招标人透露潜在投标人信息或与投标人串通   | 6. 1招标人与投标人串通投标。                                                                                                                             | 《中华人民共和国招标投标法》第二十二条、第三十二条、第四十三条、第五十一条、第五十二条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十一条、第六十七条、《工程建设项目施工招标投标办法》第四十七条、第六十九条、第七十一条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第二十一条、第三十一条广东省实施《中华人民共和国招标投标法》办法》第十七条 |                                                                                        |
| 99  |                          | 6. 2招标人向他人透露已获取招标文件的潜在投标人的名称、数量、评标等信息或可能影响公平竞争的有关招标投标的其他情况，或者泄露标底。或者招标人直接或者间接向投标人或者投标人的利害关系人泄露获取资格预审文件或通过资格预审的申请人的名称、数量或者资格审查情况。             |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 100 |                          | 6. 3在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人。                                                                                                                |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 101 |                          | 6. 4直接或者间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息。                                                                                                               |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 102 |                          | 6. 5明示或者暗示投标人压低或者抬高投标报价。                                                                                                                     |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 103 |                          | 6. 6招标人协助资格预审申请人或者投标人对其资格预审申请文件或者投标文件进行撤换、修改。                                                                                                |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 104 |                          | 6. 7招标人授意投标人撤换、修改投标文件。                                                                                                                       |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 105 | 6. 招标人透露潜在投标人信息或与投标人串通   | 6. 8明示或者暗示投标人为特定投标人中标提供方便。                                                                                                                   |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 106 |                          | 6. 9与投标人为谋求特定投标人中标而采取的其他串通行为。                                                                                                                |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 107 |                          | 6. 10在确定中标人前，与投标人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判。                                                                                                       |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |
| 108 |                          | 6. 11以胁迫、劝退、利诱等方式，使特定投标人以外的其他投标人放弃投标或中标人放弃中标。                                                                                                |                                                                                                                                                                            |                                                                                        |

| 序号  | 负面行为事项                | 具体内容                                                                               | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                                                                                                             | 常见情形举例                                                                                                                        |
|-----|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 109 | 7. 投标保证金和履约保证金缴纳不规范   | 7. 1限定投标保证金、履约保证金缴纳形式。                                                             | 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十六条、第三十五条第五十七条、第五十八条、第六十六条、广东省实施《中华人民共和国招标投标法》办法》第二十五条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第四十四条、《工程建设项目施工招标投标办法》第六十二条、第六十三条、《工程建设项目货物招标投标办法》第五十一条、第五十二条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第四十八条、《评标委员会和评标方法暂行规定》第五十二条、《工程项目招标投标领域营商环境专项整治工作方案》《招标投标领域公平竞争审查规则》 | 招标人、招标代理机构要求投标人（或中标人）以现金或银行转账方式提交投标保证金或履约保证金，不允许投标人（或中标人）以银行保函、保证保险或担保保函等有效方式提供。                                              |
| 110 |                       | 7. 2不按规定或者合同约定返还保证金，或在招标文件之外设定保证金退还的前置条件。                                          |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 111 |                       | 7. 3不按规定要求投标人缴纳投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金，或要求投标人缴纳上述保证金以外的其他保证金。                 |                                                                                                                                                                                                                                                          | 招标人以防范投标人出现投标截止后撤回投标、中标人中标后不与招标人订立合同或签订合同时向招标人提出附加条件或中标后出现违约行为等为由，擅自抬高投标保证金或履约保证金的额度。                                         |
| 112 |                       | 7. 4要求投标人从特定机构开具保函（保险）。                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 113 |                       | 7. 5依法必须进行招标项目的境内投标单位，以现金或者支票形式提交的投标保证金未从其基本账户转出。                                  |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 114 |                       | 7. 6对于已经在投标截止时间前书面通知招标人撤回已经提交的招标文件的，招标人已收取投标保证金的，未在同收到投标人书面撤回通知之日起5日内退还。           |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 115 |                       | 7. 7招标人挪用投标保证金。                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 116 | 8. 开标程序不符合规定          | 8. 1不按照招标文件规定的时间、地点组织开标。或开标未在招标文件确定的提交投标文件截止时间的同一时间公开进行。                           | 《中华人民共和国招标投标法》第二十八条、第三十四条、第三十六条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十六条、第四十一条、第四十四条、第五十条、第六十四条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第三十一条、《工程建设项目施工招标投标办法》第三十八条、第四十七条、第四十九条、第五十条、第七十三条、《工程建设项目货物招标投标办法》第二十八条、第三十四条、第四十条、第四十一条、第五十六条《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第二十八条、第三十三条、第三十四条               |                                                                                                                               |
| 117 |                       | 8. 2招标人在开标前开启投标文件。                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 118 |                       | 8. 3非不可抗力原因，招标人拖延开标或者拒绝开标。                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 119 |                       | 8. 4接受未通过资格预审的单位或者个人参加投标。                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 120 |                       | 8. 5接受依法应当拒收的资格预审申请文件、投标文件。                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 121 |                       | 8. 6在截止时间前接受的所有投标文件开标时未当众予以拆封、宣读（展示）。                                              |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 122 |                       | 8. 7招标项目设有标底的，在开标时不公布。                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 123 |                       | 8. 8未对开标过程记录及存档备查，或未完成记录开标情况影响投诉调查处理或者案件查办。                                        |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 124 |                       | 8. 9在开标环节要求投标人的法定代表人必须到场，不接受经授权委托的投标人代表到场；或在开标环节要求投标人的法定代表人、技术负责人、项目负责人或者其他特定人员到场。 |                                                                                                                                                                                                                                                          | （1）某项目招标文件要求，投标人法定代表人或项目负责人或技术负责人必须在开标环节到场或者对此情况进行评审加分，对经授权委托的投标人代表到场不予认可。<br>（2）某项目招标文件要求，拒收未出示投标人法定代表人授权委托书原件的投标人代表递交的投标文件。 |
| 125 |                       | 8. 10在投标截止时间后，以投标文件密封不合格为由将投标人投标文件予以退回。                                            |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 126 |                       | 8. 11投标人少于3个的，仍开标。                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 127 | 9. 不依法组建评标委员会及资格审查委员会 | 9. 1依法必须进行招标的项目的招标人未按规定组建评标委员会，或者确定、更换评标委员会成员违反招标投标法和招标投标法实施条例规定的。                 | 《中华人民共和国招标投标法》第三十七条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十六条、第四十八条、第七十条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第二十条、《工程建设项目施工招标投标办法》第七十九条、《评标委员会和评标方法暂行规定》第八条、第十条、第十二条、广东省实施《中华人民共和国招标投标法》办法》第十九条、《广东省综合评标评审专家和评标评审专家库管理办法》第五条                                                                 |                                                                                                                               |
| 128 |                       | 9. 2依法必须进行招标的项目，招标人的代表超过评标委员会(资格审查委员会)成员的三分之一。                                     |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 129 |                       | 9. 3评标委员会成员人数不符合规定。                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 130 |                       | 9. 4依法必须进行招标的项目，评标委员会(资格审查委员会)的专家成员不从依法组建的评标专家库内相关专业的专家名单中以随机抽取方式确定（特殊招标项目除外）。     |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 131 |                       | 9. 5与投标人有利害关系的人进入相关项目的评标委员会(资格审查委员会)或已经进入的未予以更换。                                   |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 132 |                       | 9. 6以明示、暗示等任何方式指定或者变相指定参加评标委员会(资格审查委员会)的专家成员。                                      |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 133 |                       | 9. 7依法必须进行招标的项目，非因法定事由，更换依法确定的评标委员会（资格审查委员会）成员。                                    |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |
| 134 |                       | 9. 8更换评标委员会（资格审查委员会）的专家成员不从评标专家库内相关专业的专家名单中以随机抽取方式确定。                              |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                               |

| 序号  | 负面行为事项                                  | 具体内容                                                                          | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 常见情形举例 |
|-----|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 135 |                                         | 9. 9行政监督部门的工作人员担任本部门负责监督项目的评标委员会成员。                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 136 |                                         | 9. 10在开标或评审开始之日前2个工作日外，从省综合专家库中随机抽取专家，或按有关规定需要提前抽取专家的，未向评标所在地综合监管机构提出申请并获得批准。 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 137 | 10. 非法干预或者影响评标过程和结果                     | 10. 1招标人未采取必要措施，保证评标活动在严格保密的情况下进行。                                            | 《中华人民共和国招标投标法》第三十七条、第三十八条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十八条、《评标委员会和评标方法暂行规定》第四条、第五条、第八条、第十四条、第十六条、广东省实施《中华人民共和国招标投标法》第三十五条《工程项目招标投标领域营商环境专项整治工作方案》、《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》                                                                                                                       |        |
| 138 |                                         | 10. 2不按规定提前抽取评标专家，或将投标人名单及评标项目提前告知评标委员会成员的。                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 139 |                                         | 10. 3招标人或其委托的招标代理机构未向评标委员会提供评标所必需的重要信息和数据，或者提供相关资料时带有明示或者暗示倾向或者排斥特定投标人的信息。    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 140 |                                         | 10. 4招标人（代理机构）向评标委员会明示或暗示其倾向或排斥特定投标人。                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 141 |                                         | 10. 5在中标结果确定前泄露评标委员会(资格审查委员会)成员名单。                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 142 |                                         | 10. 6明示或暗示评标专家对不同所有制投标人采取不同的评标标准、实施不客观公正评价。                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 143 |                                         | 10. 7不根据项目规模和技术复杂程度等因素合理确定评标时间。                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 144 |                                         | 10. 8超过三分之一的评标委员会成员认为评标时间不够的，招标人未适当延长。                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 145 |                                         | 10. 9在评标过程中发表带有倾向性、误导性的言论或者暗示性的意见建议，干扰或影响其他评标委员会成员公正独立评标。                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 146 |                                         | 10. 10与评标活动有关的工作人员透露对投标文件的评审和比较、中标候选人推荐情况以及与评标有关的其他情况。                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 147 |                                         | 10. 11非法干预或者影响评标过程和结果。                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 148 | 11. 不依法确定或资格预审正式投标、中标候选人、中标人，不依法订立和履行合同 | 11. 1评标和定标未在投标有效期内完成。                                                         | 《中华人民共和国招标投标法》第四十条、第四十二条、第四十五条、第四十六条、《招标投标法实施条例》第十九条、第四十一条、第五十四条、第五十五条、第五十七条、第七十三条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第四十一条、第四十四条、第四十五条、《工程施工招标投标办法》第五十六条、第五十九条、第六十四条、第八十条、第八十五条、《工程建设项目货物招标投标办法》第四十七条、第四十九条、第五十八条、广东省实施《中华人民共和国招标投标法》办法》第二十二、二十三条、第五十六条、第五十九条、《评标委员会和评标方法暂行规定》第五十五条、《招标公告和公示信息发布管理办法》、《广东省工程建设项目招标投标信息公开目录》 |        |
| 149 |                                         | 11. 2无正当理由不发出中标通知书。或不在规定时间内发出中标通知书。                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 150 |                                         | 11. 3在评标委员会依法推荐的中标候选人以外确定中标人，或在所有投标被评标委员会否决后自行确定中标人。                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 151 |                                         | 11. 4中标通知书发出后无正当理由改变中标结果。                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 152 |                                         | 11. 5自中标通知书发出之日起三十日内未订立合同。                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 153 |                                         | 11. 6在订立合同时向中标人提出附加条件。                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 154 |                                         | 11. 7收到评标报告后未在法律法规规定的时限内公示中标候选人或评（定）标结果。                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 155 |                                         | 11. 8中标候选人或评（定）标结果公示期少于规定的时限。                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 156 |                                         | 11. 9不按照招标文件和中标人的投标文件订立合同，或订立背离合同实质性内容的协议。                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 157 |                                         | 11. 10采用抽签、摇号等方式直接确定中标候选人，或者规定直接以抽签、摇号、抓阄等方式确定合格投标人、中标候选人或者中标人。               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 158 |                                         | 11. 11资格预审结束后，不按法律法规的规定及时向资格预审申请人发出资格预审结果通知书，或以资格预审结果予以公示等形式泄露资格预审申请人名单。      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 159 |                                         | 11. 12不按规定公示中标结果。或者不按规定公开招标投标信息或公开的信息不全、不实。                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |

| 序号  | 负面行为事项                                  | 具体内容                                                                                               | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                                     | 常见情形举例 |
|-----|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 160 | 11. 不依法确定或资格预审正式投标、中标候选人、中标人，不依法订立和履行合同 | 11.13未在公示信息中公布受理异议的联系人和联系方式。                                                                       |                                                                                                                                                                                  |        |
| 161 |                                         | 11.14中标候选人的经营、财务状况发生较大变化或者存在违法行为，招标人认为可能影响其履约能力的，未在发出中标通知书前由原评标委员会按照招标文件规定的标准和方法审查确认。              |                                                                                                                                                                                  |        |
| 162 |                                         | 11.15合同中确定的建设规模、建设标准、建设内容、合同价格未控制在批准的初步设计及概算文件范围内；确需超出规定范围的，未在中标合同签订前，报原项目审批部门审查同意。                |                                                                                                                                                                                  |        |
| 163 |                                         | 11.16招标人不履行与中标人订立的合同约定。                                                                            |                                                                                                                                                                                  |        |
| 164 |                                         | 11.17招标文件中规定给予未中标人经济补偿的，未在规定期限内一并给付。                                                               |                                                                                                                                                                                  |        |
| 165 |                                         | 11.18招标人或者中标人采用其他未中标人投标文件中技术方案的，未征得未中标人的书面同意，并未支付合理的使用费。                                           |                                                                                                                                                                                  |        |
| 166 | 12. 未按规定处理招标文件、开标、评标结果异议                | 12.1不在法定时限内对资格预审申请人、投标人(潜在投标人)或其他利害关系人提出的“异议”作出答复。                                                 | 《招标投标法实施条例》第二十二<br>条、第四十四条、第五十四条<br>、《工程建设项目勘察设计招标投标<br>办法》第三十一条、《工程<br>建设项目施工招标投标办法》第<br>四十九条、《工程建设项目货物<br>招标投标办法》第四十条、《国<br>家发展改革委等部门关于严格执<br>行招标投标法规制度进一步规范<br>招标投标主体行为的若干意见》 |        |
| 167 |                                         | 12.2对资格预审申请人、投标人（潜在投标人）或其他利害关系人提出的“异议”作出答复前，未暂停招标投标活动。                                             |                                                                                                                                                                                  |        |
| 168 |                                         | 12.3投标人对开标有异议的，招标人未当场作出答复，或未制作记录。                                                                  |                                                                                                                                                                                  |        |
| 169 |                                         | 12.4故意拖延、敷衍，无故回避实质性答复异议。                                                                           |                                                                                                                                                                                  |        |
| 170 |                                         | 12.5实行电子招标投标的，不在电子交易系统上受理、答复异议（电子交易系统不支持该功能的除外）。                                                   |                                                                                                                                                                                  |        |
| 171 | 13. 招标终止程序不规范                           | 13.1非因不可抗力原因或法律法规规定的情形，招标人在发布招标公告、发出投标邀请书后或者售出招标文件或资格预审文件后终止招标。                                    | 《招标投标法实施条例》第三十<br>一条、《工程建设项目勘察设计<br>招标投标办法》第二十条、《工<br>程建设项目施工招标投标办法》<br>第十五条、七十二条、《工程建<br>设项目货物招标投标办法》第十<br>四条、《评标委员会和评标方法<br>暂行规定》第四十条                                          |        |
| 172 |                                         | 13.2终止招标时，不及时发布公告，或者未及时以书面形式通知被邀请的或者已经获取资格预审文件、招标文件的潜在投标人；已经发售资格预审文件、招标文件，不及时退还所收取的资格预审文件、招标文件的费用。 |                                                                                                                                                                                  |        |
| 173 |                                         | 13.3未能在投标有效期内完成评标和定标，且不通知所有投标人延长投标有效期。                                                             |                                                                                                                                                                                  |        |
| 174 | 14. 招标投标档案案管理不规范                        | 14.1未按规定及时收集、整理、归档、保管招标投标交易和合同履行过程中产生的各种文件资料和信息数据。                                                 | 《广东省工程建设项目招标投标<br>电子交易档案管理办法》、《广<br>州市工程建设项目招标投标管理<br>办法》第六条、第三十一条、《<br>国家发展改革委等部门关于严格<br>执行招标投标法规制度进一步规<br>范招标投标主体行为的若干意见<br>》                                                  |        |
| 175 |                                         | 14.2未采取有效措施确保招标投标档案的完整和安全。                                                                         |                                                                                                                                                                                  |        |
| 176 |                                         | 14.3篡改、损毁、伪造、擅自销毁招标投标档案。                                                                           |                                                                                                                                                                                  |        |
| 177 |                                         | 15.1招标代理机构与行政机关和其他国家机关存在隶属关系或者其他利益关系。                                                              |                                                                                                                                                                                  |        |
| 178 |                                         | 15.2招标代理机构未在招标人委托的范围内办理招标事宜，并未遵守招标投标法关于招标人的规定。或招标代理机构不按委托合同约定转让招标代理服务。                             |                                                                                                                                                                                  |        |

| 序号  | 负面行为事项                | 具体内容                                                                                  | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                 | 常见情形举例 |
|-----|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 179 | 15. 代理机构不按照法律规定履行代理职责 | 15. 3 招标代理机构在所代理的招标项目中投标或者代理投标。                                                       | 《中华人民共和国招标投标法》第十四条、第十五条，第五十条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十三条、第二十七条、《工程建设项目施工招标投标办法》第二十二条、《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》 |        |
| 180 |                       | 15. 4 在所代理的招标项目中投标、代理投标或者向该项目投标人提供咨询，接受委托编制标底的中介机构参加受托编制标底项目的投标或者为该项目的投标人编制投标文件、提供咨询。 |                                                                                                                              |        |
| 181 |                       | 15. 5 招标代理机构在代理过程中接受贿赂或者获取其他不正当利益。                                                    |                                                                                                                              |        |
| 182 |                       | 15. 6 招标代理机构与招标人、投标人串通损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益。                                          |                                                                                                                              |        |
| 183 |                       | 15. 7 招标代理机构泄露应当保密的信息以及隐匿、销毁应当保存的文件资料或者伪造、变造文件资料。                                     |                                                                                                                              |        |
| 184 |                       | 15. 8 招标代理活动结束后，未向招标人提交全套招标投标档案资料，或者篡改、损毁、伪造、擅自销毁招标投标档案资料。                            |                                                                                                                              |        |

二、投标人及其相关人员负面行为清单

|     |               |                                                                   |                                                                                                                                                                                                    |  |
|-----|---------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 185 | 16. 不符合要求参与投标 | 16. 1 与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人参加投标。                        | 《中华人民共和国招标投标法》第三十三条、第五十四条《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十四条、第四十二条、第六十八条、六十九条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第二十七条、第二十九条、第五十二条、《工程建设项目施工招标投标办法》第四十二条、第四十二条、第四十八条、《工程建设项目货物招标投标办法》第三十二条、第三十八条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第三十二条 |  |
| 186 |               | 16. 2 单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标。         |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 187 |               | 16. 3 法定代表人为同一个人的两个及两个以上法人，母公司、全资子公司及其控股公司，在同一货物招标中同时投标。          |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 188 |               | 16. 4 联合体各方签订共同投标协议后，再以自己名义单独在同一项目进行投标，或者组成新的联合体或参加其他联合体在同一项目中投标。 |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 189 |               | 16. 5 挂靠其他施工单位。                                                   |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 190 |               | 16. 6 以他人名义参加投标。                                                  |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 191 |               | 16. 7 出让或者出租资格、资质证书供他人投标。                                         |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 192 |               | 16. 8 使用通过受让或者租借方式获取的资格、资质证书投标。                                   |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 193 | 17. 在投标中弄虚作假  | 17. 1 使用伪造、变造的许可证件。                                               | 《中华人民共和国招标投标法》第三十三条、第五十四条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十二条、第六十八条                                                                                                                                            |  |
| 194 |               | 17. 2 提供虚假的财务状况或业绩。                                               |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 195 |               | 17. 3 提供虚假的项目负责人或者主要技术人员简历、劳动关系证明、社保证明。                           |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 196 |               | 17. 4 提供虚假的信用状况。                                                  |                                                                                                                                                                                                    |  |
| 197 |               | 17. 5 投标人以其方式他弄虚作假，骗取中标。                                          |                                                                                                                                                                                                    |  |

| 序号  | 负面行为事项    | 具体内容                                                                           | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                                                                                               | 常见情形举例 |
|-----|-----------|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 198 | 18. 围标、串标 | 18.1 投标人相互串通投标报价，排挤其他投标人的公平竞争，损害招标人或者其他投标人的合法权益。                               | 《中华人民共和国招标投标法》第三十二条、第四十三条、第五十三条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十九条、第四十条、第四十一条、第六十七条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第二十九条、第五十二条、《工程施工招标投标办法》第三十七条、第四十六条、第四十七条、第四十八条、第六十九条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第三十一条、《评标委员会和评标办法暂行规定》第四十七条、广东省实施《中华人民共和国招标投标法》办法第十六条、第十七条、第三十三条 |        |
| 199 |           | 18.2 投标人与招标人串通投标，损害国家利益、社会公共利益或者他人的合法权益。                                       |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 200 |           | 18.3 投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容。                                                   |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 201 |           | 18.4 在确定中标人前，招标人与投标人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判。                                      |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 202 |           | 18.5 投标人之间约定中标人。                                                               |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 203 | 18. 围标、串标 | 18.6 投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标。                                                     |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 204 |           | 18.7 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标。                                         |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 205 |           | 18.8 投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动。                                            |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 206 |           | 18.9 投标人之间相互约定抬高或压低投标报价。                                                       |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 207 |           | 18.10 投标人之间先进行内部竞价，内定中标人，然后再参加投标。                                              |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 208 |           | 18.11 不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制。                                                   |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 209 |           | 18.12 不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜。                                                   |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 210 |           | 18.13 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人。                                                 |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 211 |           | 18.14 不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异。                                              |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 212 |           | 18.15 不同投标人的投标文件相互混装。                                                          |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 213 | 18. 围标、串标 | 18.16 不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。或者不同投标人的投标保证金从投标人各自的基本账户转出，但所需资金来源自同一单位或者个人账户。 |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 214 |           | 18.17 不同投标人编制的投标文件的实质性内容存在两处以上细节错误一致。                                          |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 215 |           | 18.18 不同投标人的投标文件由同一电子设备编制、打包加密或者上传，不同投标人的投标文件由同一投标人的电子设备打印、复印。                 |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 216 |           | 18.19 不同投标人的投标文件由同一投标人送达或者分发。                                                  |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 217 |           | 18.20 参加投标活动的人员为同一标段其他投标人的在职人员。                                                |                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 218 |           | 18.21 依法必须进行招标的市政基础设施工程，不同投标人的投标报价中分部分项工程量清单综合单价相似度达到80%及以上的。                  |                                                                                                                                                                                                                                            |        |

| 序号  | 负面行为事项            | 具体内容                                                                         | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                                                                                                                                  | 常见情形举例 |
|-----|-------------------|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 219 |                   | 18. 22由其他单位及其法定代表人在自己编制的投标文件上加盖印章和签字等。                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 220 |                   | 18. 23不同投标人的设计方案异常雷同（招标文件已有规定的除外）。                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 221 | 19. 中标后违约，转包、违法分包 | 19. 1投标人无正当理由放弃中标。                                                           | 《中华人民共和国招标投标法》第四十六条，第四十八条、第五十八条、第五十九条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十五条、第五十七条，第五十八条，第五十九条，第七十四条、第七十五条、第七十六条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第四十五条、《工程建设项目施工招标投标办法》第六十二条、第八十一条、第八十二条、第八十三条、第八十四条、《工程建设项目货物招标投标办法》第五十一条、第五十八条、第八十二条、第八十三条、《评标委员会和评标办法暂行规定》第五十条、第五十一条、第五十七条、《房屋建筑和市政基础设施施工招标投标管理办法》第四十七条 |        |
| 222 |                   | 19. 2中标通知书发出后，中标人放弃中标项目的。                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 223 |                   | 19. 3中标后无正当理由不与招标人订立合同。                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 224 |                   | 19. 4中标后在签订合同时向招标人提出附加条件。                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 225 |                   | 19. 5与招标人签订合同的标的、价款、质量、履行期限等主要条款与招标文件和投标文件的内容不一致。                            |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 226 |                   | 19. 6与招标人再行订立背离合同实质性内容的协议。                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 227 |                   | 19. 7中标后将中标项目转让给他人或将中标项目肢解后分别转让给他人。                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 228 |                   | 19. 8中标后将中标项目的部分主体、关键性工作分包给他人。                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 229 |                   | 19. 9中标后将中标项目的部分工作分包给不具备相应资格条件的分包人。                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 230 |                   | 19. 10在合同未约定或者未经招标人同意的情况下，中标人将中标项目的部分非主体、非关键性工作分包给他人完成。                      |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 231 | 19. 中标后违约，转包、违法分包 | 19. 11接受分包的人不具备相应的资格条件，或者将工程再次分包。                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 232 |                   | 19. 12中标人未能按照合同约定履行义务，完成中标项目。                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 233 |                   | 19. 13中标人未就分包项目向招标人负责。                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 234 |                   | 19. 14中标人履行合同不遵守相关法律以及有关规定。                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 235 |                   | 19. 15中标后不按约定及时、足额提交履约保证金。                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 236 | 20. 违反诚实信用原则      | 20. 1在提交投标文件截止时间后到招标文件规定的投标有效期终止之前，投标人撤销其投标文件。                               | 《中华人民共和国招标投标法》第三十条、第三十二条，第三十三条，第四十三条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十五条、第三十八条，第五十二条、第六十七条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第二十五条、第三十六条、第四十六条、《工程建设项目施工招标投标办法》第四十条、《工程建设项目货物招标投标办法》第三十六条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第三十一条、第三十二条、第三十九条、《评标委员会和评标办法暂行规定》第十九条、《广东省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》第二十四条                    |        |
| 237 |                   | 20. 2澄清、说明未采用书面形式，或者以书面形式但是超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。                          |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 238 |                   | 20. 3同意延长投标有效期的投标人，修改投标文件的实质性内容。                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 239 |                   | 20. 4投标人发生合并、分立、破产等重大变化的，未及时书面告知招标人的；或投标人不具备资格预审文件、招标文件规定的资格条件或者其投标影响招标公正性的。 |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |
| 240 |                   | 20. 5资格预审合格后，投标人的项目管理机构组成出现调整不及时书面告知招标人。                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |

| 序号  | 负面行为事项       | 具体内容                                               | 相关法律、法规和其他依据 | 常见情形举例 |
|-----|--------------|----------------------------------------------------|--------------|--------|
| 241 | 20. 违反诚实信用原则 | 20. 6不按评标委员会的要求对投标文件进行澄清、说明。                       |              |        |
| 242 |              | 20. 7在开标前与招标人就投标价格、投标方案等进行协商谈判。                    |              |        |
| 243 |              | 20. 8以低于成本的报价竞标。                                   |              |        |
| 244 |              | 20. 9招标文件要求载明拟在中标后将部分非主体、非关键性工作分包情况的，投标人不在投标文件中载明。 |              |        |
| 245 |              | 20. 10以行贿的手段谋取中标。                                  |              |        |

### 三、评标委员会（资格审查委员会）成员负面行为清单

|     |                                       |                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|-----|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 246 | 21. 应主动回避未回避                          | 21. 1与投标人（资格预审申请人）存在利害关系应当回避而不回避。                                                            | 《中华人民共和国招标投标法》第三十七条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十六条、第七十一条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第五十四条、《工程施工招标投标办法》第七十八条、《工程建设项目货物招标投标办法》第五十七条、《评标委员会和评标方法暂行规定》第十二条、第五十三条、《评标专家和评标专家库管理办法》第九条、第二十九条、第三十条、第三十一条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标办法》第三十六条、《广东省综合评标评审专家和评标评审专家库管理办法》第十九条                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
| 247 |                                       | 21. 2投标人的工作人员、退休或离职未满3年的人员，或者投标人主要负责人的近亲属担任评标委员会成员。                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 248 |                                       | 21. 3招标项目的主管部门（包括上级管理部门）或者对该项目有监督职责的行政监督部门的工作人员担任评标委员会成员。                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 249 |                                       | 21. 4存在与投标人有经济利益关系，可能影响对投标公正评审。                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 250 |                                       | 21. 5曾因在招标、评标以及其他与招标投标有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或刑事处罚的人员担任评标委员会成员。                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 251 | 22. 干扰或影响评标工作正常进行、未按规定审查、评审，不客观、不公正履职 | 22. 1在评标(评审)过程中擅离职守影响评标(评审)程序正常进行。                                                           | 《中华人民共和国招标投标法》第四十条、第四十四条、第五十六条、《招标投标法实施条例》第四十九条、第五十二条、第五十三、第七十一条、第七十二条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第三十三条、第三十四条、第三十六条、第三十七条、第三十八条、第五十四条、《工程施工招标投标办法》第二十八条、第五十一条、第五十二条、第五十四条、第七十七条、第七十八条、《工程建设项目货物招标投标办法》第二十六条、第四十一条、第四十二条、第四十三条、第五十七条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第三十八条、《评标委员会和评标方法暂行规定》第四条、第十二条、第十三条、第十四条、第十七条、第二十条、第二十一条、第二十三条、第二十四条、第二十五条、第二十六条、第四十一条、第四十二条、第四十四条、第五十三条、第五十四条、《评标专家和评标专家库管理办法》第九条、第二十九条、第三十条、第三十一条、《广东省综合评标评审专家和评标评审专家库管理办法》第十九条、第二十条、第二十一条、第二十二、第二十七条、第二十八条、第二十九条、第三十条、第三十一条、第三十二条、第三十三条、第三十四条、第三十五条、第三十六条、《工程项目招标投标领域营商环境专项整治工作方案》、《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》 |  |
| 252 |                                       | 22. 2无正当理由不参加评标评审活动，且未按要求办理请假手续。                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 253 |                                       | 22. 3不遵守评标工作纪律。                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 254 |                                       | 22. 4非法干预或者影响评标过程和结果。                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 255 |                                       | 22. 5在评标评审时不熟悉招标文件、投标文件，理解招标项目需求。                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 256 |                                       | 22. 6不按照招标文件规定的评标标准和方法，对投标文件进行评审和比较。                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 257 |                                       | 22. 7在评标过程中，改变招标文件中规定的评标标准、方法和中标条件。                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 258 |                                       | 22. 8将招标文件没有规定的评标标准和方法作为评标的依据。                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 259 |                                       | 22. 9对不同所有制投标人打分畸高或畸低，且无法说明正当理由。                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 260 |                                       | 22. 10不客观、公正、审慎、负责地对投标文件进行独立评审。                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 261 |                                       | 22. 11评标过程中，不自主完成编制评标表格、计算汇总评分、撰写评标报告和处理投标人澄清、说明或者补正等直接影响评标结果的工作。                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 262 |                                       | 22. 12投标文件中有含义不明确的内容、明显文字或者计算错误，评标委员会认为需要投标人作出必要澄清、说明的，未书面通知该投标人。                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 263 |                                       | 22. 13向投标人提出带有暗示性或诱导性的问题，或向其明确投标文件中的遗漏和错误。                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 264 |                                       | 22. 14暗示或者诱导投标人作出澄清、说明或者接受投标人主动提出的澄清、说明。                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 265 |                                       | 22. 15对评标结果有不同意见的评标委员会成员未以书面形式说明其不同意见和理由。                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 266 |                                       | 22. 16在评标过程中，评标委员会发现投标人的报价明显低于其他投标报价或者在设有标底时明显低于标底，使得其投标报价可能低于其个别成本的，未要求该投标人作出书面说明并提供相关证明材料。 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |

| 序号  | 负面行为事项                                | 具体内容                                                                    | 相关法律、法规和其他依据 | 常见情形举例 |
|-----|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------|--------|
| 267 | 22. 干扰或影响评标工作正常进行、不按规定审查、评审，不客观、不公正履职 | 22. 17因投标人不能合理说明或者不能提供相关证明材料而被评标委员会认定以低于成本报价竞标，未否决其投标。                  |              |        |
| 268 |                                       | 22. 18投标文件不响应招标文件的实质性要求和条件的，评标委员会允许投标人通过修正或撤销其不符合要求的差异或保留，使之成为具有响应性的投标。 |              |        |
| 269 |                                       | 22. 19招标文件无规定的，将投标人提交的优越于招标文件中技术标准的备选投标方案所产生的附加收益考虑进评标价中。               |              |        |
| 270 |                                       | 22. 20评标委员会未根据招标文件，审查并逐项列出投标文件的全部投标偏差。                                  |              |        |
| 271 |                                       | 22. 21对存在重大偏差的投标文件，未按照否决其投标处理。                                          |              |        |
| 272 |                                       | 22. 22对符合启动澄清程序的存在细微偏差的投标文件，评标委员会未按照招标文件要求投标人予以补正。                      |              |        |
| 273 |                                       | 22. 23评标委员会决定否决所有投标的，未在评标报告中详细说明理由。                                     |              |        |
| 274 |                                       | 22. 24对依法应当否决的投标不提出否决意见。                                                |              |        |
| 275 |                                       | 22. 25评标委员会完成评标后，未向招标人提出书面评标报告，并推荐合格的中标候选人。                             |              |        |
| 276 |                                       | 22. 26拒绝在评审委员会的评审结论上签字，且不以书面形式说明不同意见和理由。                                |              |        |
| 277 |                                       | 22. 27评标委员会在评标过程中发现的问题，未及时作出处理或者向招标人提出处理建议，并作书面记录。                      |              |        |
| 278 | 22. 干扰或影响评标工作正常进行、不按规定审查、评审，不客观、不公正履职 | 22. 28评标委员会向招标人提交书面评标报告后，拒绝将评标过程中使用的文件、表格以及其他资料归还招标人。                   |              |        |
| 279 |                                       | 22. 29评标委员会成员私下接触投标人。                                                   |              |        |
| 280 |                                       | 22. 30评标委员会成员与任何投标人或者与招标结果有利害关系的人进行私下接触。                                |              |        |
| 281 |                                       | 22. 31向招标人征询确定中标人的意向或者接受任何单位或者个人明示或者暗示提出的倾向或者排斥特定投标人的要求。                |              |        |
| 282 |                                       | 22. 32透露对投标文件的评审和比较、中标候选人的推荐情况以及与评标有关的其他情况。                             |              |        |
| 283 |                                       | 22. 33收受投标人、中介人、其他利害关系人的财物或者其他好处。                                       |              |        |
| 284 |                                       | 22. 34个人信息变更后未及时告知专家库日常维护单位，影响评标工作。                                     |              |        |
| 285 |                                       | 22. 35严重违反职业操守，徇私舞弊、弄虚作假以谋取私利。                                          |              |        |
| 286 |                                       | 22. 36有玩忽职守等渎职行为。                                                       |              |        |
| 287 |                                       | 22. 37索要超额专家劳务费，或恶意索取不合理评标评审酬劳，或以其他不当方式谋取额外酬劳，或要求不当消费。                  |              |        |
| 288 |                                       | 22. 38未客观、公正地履行职责，遵守职业道德。                                               |              |        |
| 289 |                                       | 22. 39其他不客观、不公正履行职务的行为。                                                 |              |        |
| 290 |                                       | 22. 40考核评价不合格。                                                          |              |        |

| 序号              | 负面行为事项                       | 具体内容                                                           | 相关法律、法规和其他依据                                                                                                                                                                                                                                                                            | 常见情形举例 |
|-----------------|------------------------------|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 四、投诉不规范和不配合行政监管 |                              |                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 291             | 23. 投诉不规范和不配合行政监督部门依法实施的监督检查 | 23. 1未对资格预审文件、招标文件提出异议，评标（评审）结果出来后又对资格预审文件内容、招标文件内容进行投诉。       | 《中华人民共和国招标投标法》第七条、第十二条、第四十七条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二条、第四十四条、第五十四条、第六十一条、第六十二条、《公路建设工程项目招标投标管理办法》第十七条、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第四十七条、《工程建设项目施工招标投标办法》第六十五条、《工程建设项目货物招标投标办法》第五十四条、《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》第六条、第四十五条、《评标委员会和评标方法暂行规定》第六条、《广州市工程建设项目招标投标管理办法》第四十四条、《信访条例》第十九条、《工程建设项目招标投标活动投诉处理办法》 |        |
| 292             |                              | 23. 2未提出异议或异议答复日期未满、超出投诉有效期向有关行政监督部门提出投诉。                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 293             |                              | 23. 3捏造事实、伪造材料或以非法手段取得证明材料进行投诉。                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 294             |                              | 23. 4已查明的事实不接受，反复投诉、多处投诉，阻碍招标投标活动正常进行。                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 295             |                              | 23. 5不按规定的格式、程序和要求进行投诉。                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 296             |                              | 23. 6不配合投诉调查处理或者案件查办。                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 297             |                              | 23. 7在有关部门处理投诉、查办案件调查有关情况时，提供虚假情况或者作伪证。                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 298             |                              | 23. 8在依法监督检查中不如实提供招标档案。                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 299             |                              | 23. 9提出的信访事项不客观不真实；或者捏造、歪曲事实，诬告陷害他人的。                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 300             |                              | 23. 10不按照省级交通运输主管部门的规定将应报备的资格预审文件及其澄清、修改，招标文件及其澄清、修改等报相应的部门备案。 |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 301             |                              | 23. 11依法必须进行招标的项目，招标人不在自确定中标人之日起15日内将招标投标情况书面报告招标监督职责的部门备案。    |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 302             |                              | 23. 12不配合行政监督部门依法实施的监督、检查。                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 303             |                              | 23. 13对行政监督部门处理投诉中查阅、复制有关文件、资料等调查有关情况的不予以配合。                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |

注：1. 本表中所列的具体内容，国家、省、市的法律、法规和政策另有规定的，从其规定；  
2. 本表中所列的相关法律、法规和其他依据若有废止、修订，从其规定。

公开方式：主动公开