行政复议决定书

申请人：某酒店管理有限公司。

被申请人：广州市荔湾区安全生产监督管理局。

申请人某酒店管理有限公司（以下简称申请人）不服被申请人广州市荔湾区安全生产监督管理局（以下简称被申请人）作出的（穗荔）安监罚〔2018〕F010号《行政处罚决定书》，向广州市荔湾区人民政府申请行政复议，广州市荔湾区人民政府已依法予以受理，现已审查终结。

申请人请求：

撤销被申请人作出的（穗荔）安监罚〔2018〕F010号《行政处罚决定书》。

申请人称：

根据《中华人民共和国安全生产法》第七十九条，生产经营规模较小的，可以不建立应急救援组织。申请人在接到被申请人的通知后已经制定了安全生产应急预案，执法人员并未理睬，仍

开出罚单。申请人现职人员 4 人，属小规模企业，已经非常配合安监人员工作。申请撤销罚款 1 万元的处罚。

被申请人答复称：

一、被申请人作出行政处罚具有法定职权依据。二、被申请人作出行政处罚认定事实清楚，证据确凿，被处罚主体适格。2018 年 10 月 10 日，被申请人执法人员对申请人的经营场所进行安全生产执法日常检查，申请人现场无法提供生产安全事故应急救援预案。被申请人执法人员当场下达《责令限期整改指令书》（穗荔安监责改〔2018〕F2050 号），书面责令申请人于 2018 年 10 月 17 日前对上述问题完成整改。申请人的法定代表人在接受询问调查过程中，承认其在被申请人现场检查时，未按规定制定生产安全事故应急救援预案的事实。2018 年 10 月 19 日，被申请人执法人员再次到申请人涉案经营场所进行复查，发现申请人虽提供了整改后制定的紫翠叠公寓安全生产应急预案，但其预案内容与酒店日常管理实际情况并不相符，所涉及的分工部门职责并不与申请人日常管理运营情况相一致，如安保部、工程部等职责部门实际上并不存在。根据以上事实，被申请人对申请人的安全生产违法行为作出行政处罚。以上情况有现场检查笔录、现场照片、询问笔录、《责令限期整改指令书》、《整改复查意见书》等为证。三、被申请人认为申请人作为生产经营单位，生产经营过程中未制定生产安全事故应急救援预案的行为，违反了《中华人民共和国安全生产法》第七十八条的规定，被申请人依据《中华人民共和国

《安全生产法》第九十四条第（六）项以及《广州市安全生产监督管理局规范安全生产行政处罚自由裁量权规定》附件《安全生产行政处罚自由裁量权细化基准表》第9项的规定，对申请人作出处壹万元罚款的行政处罚，适用法律规定正确，处罚适当。四、被申请人作出行政处罚严格依照《行政处罚法》、《安全生产违法行为行政处罚办法》有关规定，依法进行调查取证、告知、送达等程序，充分保证了申请人的陈述和申辩权利，符合法律的规定。五、根据《中华人民共和国安全生产法》第七十九条规定，危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位这几类生产经营主体生产经营规模较小的，可以不建立应急救援组织，而不是可以不制定生产安全应急救援预案。

本府查明：

2018年10月10日，被申请人执法人员到申请人办公场所对申请人进行安全生产执法日常检查。申请人现场不能提供生产安全事故应急救援预案。被申请人对上述检查制作了《现场检查记录》由申请人现场工作人员签字确认，并当场作出了《责令限期整改指令书》、《询问通知书》。2018年10月11日，申请人的法定代表人薛辉接受询问调查过程中承认申请人存在未按规定制定生产安全事故应急救援预案的事实。2018年10月19日，被申请人对申请人进行复查，发现申请人未按要求进行整改。2018年10月31日，被申请人作出（穗荔）安监告〔2018〕F011号《行政

处罚告知书》并于2018年11月2日送达申请人。2018年11月30日，被申请人作出（穗荔）安监罚〔2018〕F010号《行政处罚决定书》并于2018年12月6日送达申请人，认定申请人未按规定制定生产安全事故应急救援预案的行为，违反了《中华人民共和国安全生产法》第七十八条的规定，被申请人依据《中华人民共和国安全生产法》第九十四条第（六）项的规定，对申请人给予责令7日内改正，并处壹万元罚款的行政处罚。申请人不服上述行政处罚，于2018年12月19日向本政府申请行政复议。

本府认为：

根据《中华人民共和国安全生产法》第九条：“……，县级以上地方各级人民政府安全生产监督管理部门依照本法，对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理”的规定，被申请人具有对违反安全生产管理规定的行为进行查处的行政职能。

《中华人民共和国安全生产法》第七十八条规定：“生产经营单位应当制定本单位的生产安全事故应急救援预案，与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接，并定期组织演练”，第九十四条第（六）项规定：“生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，可以处五万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处五万元以上十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款：……，（六）未按照规定制定生产安全事故应急救援预案或者未定期组织演练的”。被申请人对申请人

进行现场检查时，申请人未提供生产安全事故应急救援预案，被申请人认定申请人未按照规定制定生产安全事故应急救援预案，作出行政处罚并无不当。被申请人在作出行政处罚时已考虑申请人配合安监执法工作的情形，对申请人从轻处罚，符合法律规定。

《中华人民共和国安全生产法》第七十九条规定：“危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位应当建立应急救援组织；生产经营规模较小的，可以不建立应急救援组织，但应当指定兼职的应急救援人员。”此规定内容是危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位这几类生产经营主体，并且在经营规模小的情况下可以不建立应急救援组织，而不是可以不制定生产安全应急救援预案。申请人作为公寓服务提供者，是生产经营单位，应当履行安全生产管理义务，其在经营过程中应当按照《中华人民共和国安全生产法》的要求制定生产安全应急救援预案，申请人要求撤销行政处罚决定的主张理据不足，本府不予支持。

本府决定：

根据《中华人民共和国行政复议法》第二十八条第一款第（一）项的规定，维持被申请人广州市荔湾区安全生产监督管理局作出的（穗荔）安监罚〔2018〕F010号《行政处罚决定书》。

申请人如不服本府复议决定，可在收到本《行政复议决定书》之日起15日内，向有管辖权的人民法院起诉。

广州市荔湾区人民政府

2019年2月1日